

Analiza impactului
la proiectul deciziei Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova
privind aprobarea Regulamentului cu privire la licența de emisie

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Regulamentul cu privire la licența de emisie
Data:	26 august 2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova
Subdiviziunea:	Direcția licențiere furnizori
Persoana responsabilă și datele de contact:	, tel:, e-mail:

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate

Absența reglementărilor detaliate privind procedura de eliberare, de perfectare, de reperfectare, de suspendare și de retragere a licenței de emisie.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Regimul juridic al reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător a furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova este stabilit în două acte normative: a) *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* și b) *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*.

Până la intrarea în vigoare a *Legii nr.60/2022 pentru modificarea unor acte normative* (08.04.2022), regimul juridic al licențelor de emisie era stabilit și prin *Regulamentul cu privire la procedura și condițiile de eliberare a licențelor de emisie și a autorizațiilor de retransmisie*, aprobat prin *Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr.433/2006 cu privire la aprobarea statutului, a structurii organizatorice și a efectivului-limită ale Consiliului Coordonator al Audiovizualului*. Prin adoptarea *Legii nr.60/2022 pentru modificarea unor acte normative* Parlamentul Republicii Moldova a abrogat reglementările detaliate în domeniu, în mare parte desuete și/sau contrare *Legii nr.160/2011*, și a creat premise pentru instituirea de către Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova a reglementărilor privind procedura de eliberare, de perfectare, de reperfectare, de suspendare și de retragere a licențelor de emisie, în conformitate cu prevederile art.74 alin.(3) din *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*.

Totodată, după adoptarea *Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*, *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* a fost supusă modificărilor în vederea instituirii unor reglementări privind procedura de eliberare, de perfectare, de reperfectare, de suspendare și de retragere a licențelor de emisie. Modificările în cauză nu au fost însoțite și de modificări în *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*, fapt care a evidențiat reglementări concurente, reale sau imaginare, în domeniul eliberării, perfectării, reperfectării, suspendării și retragerii licențelor de emisie. Asemenea reglementări concurente, totodată, au ca temei și terminologia diferită, utilizată în cele două acte normative în domeniu: *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* și *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*.

Absența unor reglementări detaliate privind licențierea activității de întreprinzător a furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova poate afecta atât activitatea Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova, în contextul tergiversării examinării și adoptării deciziilor în domeniu sau a riscului adoptării unor decizii ilegale, cât și activitatea solicitanților de acte licențe de emisie în domeniu și/sau activitatea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

1. Necesitatea fortificării statutului de autoritate de reglementare a Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova, în conformitate cu standardele europene în domeniu și art.2, art.3 și art.75 alin.(3) lit.a) din *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*. Prin adoptarea *Legii nr.60/2022 pentru modificarea unor acte normative* Parlamentul Republicii Moldova a abrogat reglementările detaliate în domeniu și a creat premise pentru instituirea de către Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova a reglementărilor privind procedura de licențiere a activității de întreprinzător în domeniu.

2. Evoluția legislației în domeniul reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător. După adoptarea *Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*, *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* a constituit obiect al unor inovații legislative, inclusiv în contextul instituirii unor reglementări unificate în domeniu. Aceste modificări, deseori, nu au fost însoțite și de modificări în *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*, în vederea modificării procedurii de eliberare, de perfectare, de reperfectare, de suspendare și de retragere a licențelor de emisie. În cele din urmă, în legislația în domeniu au fost evidențiate reglementări concurente, reale sau imaginare.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

După adoptarea *Legii nr.60/2022 pentru modificarea unor acte normative*, prin care Parlamentul Republicii Moldova a abrogat reglementările detaliate în domeniu, în mare parte desuete și/sau contrare *Legii nr.160/2011*, au fost create premise pentru instituirea de către Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova a reglementărilor privind procedura de eliberare, de perfectare, de reperfectare, de suspendare și de retragere a licențelor de emisie, în conformitate cu prevederile art.74 alin.(3) din *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*. Pe de o parte, neadoptarea unor asemenea reglementări constituie premise pentru apariția premiselor pentru adoptarea unor decizii ilegale și/sau a tergiversării adoptării deciziilor în domeniu de către Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova, fapt care poate afecta activitatea solicitanților de licențe de emisie și/sau activitatea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova. Pe de altă parte, neadoptarea unor asemenea reglementări ar constitui o ignorare a atribuțiilor sale, din partea Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

La moment, regimul juridic al reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător a furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova este stabilit în două acte normative: a) *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* și b) *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*.

Obligația adoptării de către Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova a reglementărilor în domeniu este prevăzută în art.74 alin.(3) din *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

- Instituirea unor reglementărilor detaliate privind procedura de eliberare, de perfectare, de reperfectare, de suspendare și de retragere a licențelor de emisie;
- instituirea unor reglementări detaliate, predictibile și conforme prevederilor din *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* și *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*;
- exercitarea, de către Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova, a obligației prevăzută în art.75 alin.(3) din *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Lipsa intervenției implică ignorarea, de către Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova, a prevederilor art.75 alin.(3) din *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Instituirea unor reglementări detaliate, conforme prevederilor din *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* și *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*, care au ca obiect:

- eliberarea licențelor de emisie;
- prelungirea licențelor de emisie;
- perfectarea licențelor de emisie;
- reperfectarea licențelor de emisie;
- suspendarea licențelor de emisie;
- retragerea licențelor de emisie.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Lipsa intervenției implică ignorarea, de către Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova, a prevederilor art.75 alin.(3) din *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Regimul juridic actual al reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător a furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova este stabilit în *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* și *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*. Reglementările în vigoare sunt expuse într-un limbaj juridic complicat, care constituie sursă pentru concluzia existenței unor reglementări concurente.

Absența unor reglementări detaliate în domeniu constituie sursă a tergiversării examinării și adoptării deciziilor în domeniu și, totodată, implică complicații în activitatea solicitanților licențelor de emisie și/sau activitatea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

A se vedea secțiunea 4 Analiza impacturilor opțiunilor litera a).

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

A se vedea secțiunea 3 Identificarea opțiunilor litera c).

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Risc iminent: modificarea substanțială, de către Parlamentul Republicii Moldova, a prevederilor din *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* și/sau *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*, care au ca obiect procedura de eliberare, de perfectare, de reperfectare, de suspendare și de retragere a licențelor de emisie.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Asemenea costuri nu există.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Există o singură opțiune: adoptarea reglementărilor în domeniu, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(3) din *Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018*.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare

Nu sunt necesare modificări suplimentare ale cadrului juridic în domeniu și/sau schimbări instituționale.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

- Nivelul de implementare al prevederilor *Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* în procesul de eliberare, de perfectare, de reperfectare, de suspendare și de retragere a licențelor de emisie.

- Reducerea termenului de examinare cererilor, ce au ca obiect procedura de licențiere a activității de întreprinzător a furnizorilor de servicii media.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Având în vedere formarea deprinderilor reprezentanților furnizorilor de servicii media privind utilizarea noilor reglementări în domeniu, considerăm relevantă perioada de 12 luni de la momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a acestora.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

- Furnizorii de servicii media;
- Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător;
- Consiliul Național Anticorupție al Republicii Moldova;
- Consiliul Concurenței al Republicii Moldova;
- Ministerul Justiției al Republicii Moldova;
- Centrul de Armonizare a Legislației;
- organizațiile societății civile din domeniul mass-media.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Proiectul Regulamentului cu privire la licența de emisie a fost elaborat de către Asociația Presei Electronice APEL – organizațiile societății civile din domeniul mass-media, fiind definitivat de Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova.

Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova își propune:

- să organizeze dezbateri publice (on-line), la care urmează a fi invitați furnizorii de servicii media;
- să organizeze consultări publice.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

(Urmează a fi completat după consultările publice.)

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	+1		
povara administrativă	+1		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		

activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	+2		
cadrul instituțional al autorităților publice	+2		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	+1		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	+1		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+2		
nivelul și calitatea educației populației	+1		
conservarea patrimoniului cultural	+1		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		

fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul preliminar al *Regulamentului cu privire la licența de emisie*
 Nota informativă la proiectul deciziei Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova privind aprobarea Regulamentului cu privire la licența de emisie
 Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact (*Urmează a fi elaborată după consultările publice*)
 Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (*Urmează a fi solicitată după consultările publice*)
Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor)