

**CONSILIUL
AUDIOVIZUALULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**THE AUDIOVISUAL
COUNCIL OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012, Chișinău, str. V. Pârcălab nr. 46
Tel.: (+373 22) 27-75-51, fax: (+373 22) 27-74-71
e-mail: office@cca.md, <http://www.audiovizual.md>

MD-2012, Chisinau, V. Parcalab str., № 46
Tel: (+373 22) 27-75-51, fax: (+373 22) 27-74-71
e-mail: office@cca.md, <http://www.audiovizual.md>

DECIZIA nr. 151

din 06 mai 2022

Cu privire la examinarea cererilor depuse de „General Media Group Corp.” SRL și „Telestar Media” SRL

La data de 13 aprilie 2022, Consiliul Audiovizualului a recepționat două cereri din partea „General Media Group Corp.” SRL și „Telestar Media” SRL prin care se solicită modificarea Deciziei CA nr. 37/119 din 20 august 2019 – *Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova*, în privința serviciilor media audiovizuale pe care le dețin.

„General Media Group Corp.” SRL, în cererea depusă, menționează următoarele:

Prin prezenta, „General Media Group Corp.” SRL, fondatoarea posturilor de televiziune „PRIME” și „Publika TV”, ținând cont de prevederile art. 4, 25 din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova, a solicitat reperfectarea licențelor pentru posturile de televiziune „PRIME” și „Publika TV” în legătură cu renunțarea la difuzarea serviciului media audiovizual prin Multiplexul A cu eliberarea unei noi licențe, genul de activitate „Activitatea de emisie pentru difuzarea serviciului de programe televizate prin rețelele distribuitorilor de servicii din țară și prin satelit”.

Prin Decizia Consiliului Audiovizualului „Cu privire la examinarea unor cereri de reperfectare a licențelor de emisie” nr. 36/217 din 30 septembrie 2021 s-a admis cererile din 06 septembrie 2021 ale „General Media Group.” SRL cu privire la reperfectarea Licenței de emisie seria AC nr.000798 din 24.09.2017, eliberată pentru postul de televiziune „Prime”, și a Licenței de emisie seria A MMI nr. 002177 din 25.09.2021, eliberată pentru postul de televiziune „Publika TV”, prin excluderea dreptului furnizorului de servicii media de a utiliza slotul din rețeaua digitală terestră a Multiplexului A.

Astfel, „General Media Group.” SRL a solicitat, prin cererea din 21.10.2021, expediată la adresa de e-mail office@cca.md, cererea privind modificarea Anexei nr. 1 la Decizia nr. 37/119 din 20 august 2019 – Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova, prin clasificarea furnizorului de servicii media audiovizuale „General Media Group Corp.” SRL, fondatoarea posturilor de televiziune „Prime” și „Publika TV”, din furnizor de servicii media audiovizuale „național” în furnizor de servicii media „regional”, cu data de 30 septembrie 2021, data intrării în vigoare a Deciziei Consiliului Audiovizualului „Cu privire la examinarea unor cereri de reperfectare a licențelor de emisie” nr. 36/217.

Cererea din 21.10.2021 nu a fost soluționată de către autoritatea publică.

Menționăm că alți furnizori de servicii media audiovizuale aflați în situație similară petentului – Decizia nr. 37/119 din 20 august 2019 „Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova”, li s-a atribuit clasificarea „regional”, de exemplu: Agro TV Moldova, Accent TV, Gurinel TV, CANAL 5, N4, Orhei TV, REN MOLDOVA, RTR Moldova, RU TV Moldova etc.

Accentuăm faptul că toți furnizorii de servicii media care activează și pot fi recepționați exclusiv prin rețelele distribuitorilor de servicii autoritatea publică a atribuit clasificarea de furnizori „regionali”.

Putem pune în evidență și starea de fapt că „PRIME” și „Publika TV” activează și pot fi recepționați exclusiv doar prin rețelele distribuitorilor de servicii. Totodată, fără a fi clar pentru noi

aplicarea unui tratament diferențiat în raport cu furnizorii recepționați prin rețelele distribuitorilor de servicii suntem clasificați ca furnizori „naționali”.

Conform art. 23 din Codul administrativ – Egalitatea de tratament:

(1) Autoritățile publice și instanțele de judecată competente acționează respectând principiul egalității și nediscriminării.

(2) Autoritățile publice și instanțele de judecată competente trebuie să trateze în mod egal persoanele aflate în situații similare. Orice diferență de tratament trebuie justificată în mod obiectiv.

(3) Atât în cadrul procedurii administrative, cât și în cadrul procedurii de contencios administrativ sau ca rezultat al acestora, nicio persoană nu poate beneficia de privilegii, nu poate fi dezavantajată, lipsită de drepturi sau scutită de obligații pe motiv de rasă, origini familiale, sex, limbă, cetățenie, apartenență etnică, religie, convingeri politice sau ideologice, educație, situație economică, condiție socială.

Potrivit art. 16 din Codul administrativ – Dreptul discreționar al autorității publice:

(1) Dreptul discreționar al autorității publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluții posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziție legală.

(2) Exercițarea dreptului discreționar nu permite desfășurarea unei activități administrative arbitrare.

Conform art. 137 din Codul administrativ – Dreptul discreționar:

(1) În exercitarea dreptului discreționar atribuit, autoritățile publice trebuie să acționeze cu bună-credință în limitele legal stabilite și cu respectarea scopului pentru care le-a fost atribuit dreptul.

(2) Dacă autoritatea publică poate decide discreționar și doar una din mai multe consecințe juridice este legală, atunci dreptul discreționar al autorității publice se reduce la alegerea consecinței juridice/soluției legale.

(3) Stările de fapt identice în esență se tratează identic. O tratare neidentică a două stări de fapt identice se admite numai dacă există un motiv obiectiv.

(4) Dacă într-un caz autoritatea publică și-a exercitat dreptul discreționar într-un anumit mod, atunci în cazuri similare ea este obligată să își exercite dreptul discreționar în același mod. Această regulă nu se aplică dacă autoritatea publică intenționează să își schimbe în viitor practica de exercitare a dreptului discreționar în cazuri similare.

Nu există o motivare a actului administrativ (Decizia nr. 37/119 din 20 august 2019) în care s-ar indica temeiurile esențiale de drept și de fapt pe care le-a luat în considerare autoritatea publică pentru decizia sa de clasificare a furnizorilor de servicii media audiovizuale „PRIME” și „PUBLIKA TV” ca furnizori „naționali”.

Considerăm că motivarea deciziei discreționare nu poartă punctele de vedere din care autoritatea publică a reieșit la exercitarea dreptului discreționar de clasificare a furnizorilor de servicii media audiovizuale „PRIME” și „PUBLIKA TV” ca furnizori „naționali”.

Obligațiile furnizorului de servicii media audiovizuale ce reies din prevederile art. 4 CSMA vor fi neîndeplinite la nivel de furnizor „național” din lipsa resurselor financiare necesare pentru producerea programelor audiovizuale locale, precum și reducerea drastică a bugetelor publicitare prin impactul economic al războiului din regiune.

Consiliul Audiovizual a adoptat Decizia nr. 100 din 30 martie 2022 Cu privire la aprobarea Listei furnizorilor de servicii media audiovizuale naționali, regionali și locali. Potrivit pct. 7, Prezenta decizie intră în vigoare la data de 01 septembrie 2022.

„General Media Group Corp.” SRL consideră că prin Decizia nr. 100 din 30 martie 2022 Cu privire la aprobarea Listei furnizorilor de servicii media audiovizuale naționali, regionali și locali, Consiliul Audiovizual a restabilit egalitatea în clasificarea tuturor furnizorilor de servicii media audiovizuale aflați în situații identice, în măsură legală și conform principiului egalității și nediscriminării.

În vederea neadmiterii perturbării, aplicării sancțiunilor pentru nerespectarea art. 4 CSMA, inclusiv evitării stopării activității furnizorilor de servicii media audiovizuale „PRIME” și „PUBLIKA TV” până la data intrării în vigoare a Deciziei nr. 100 din 30 martie 2022, „General Media Group Corp.” SRL solicită respectuos Consiliului Audiovizualului modificarea Deciziei nr. 37/119 din 20

august 2019 – Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova, în privința furnizorilor de servicii media audiovizuale „PRIME” și „PUBLIKA TV” și a fi calificați „regionali”.

„Telestar Media” SRL, în cererea depusă, menționează următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 1 din Codul serviciilor media audiovizuale, furnizorii de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova sunt clasificați în 3 (trei) categorii: furnizori naționali, regionali și locali. Clasificarea respectivă se impune în scopul asigurării realizării prevederilor Codului serviciilor media audiovizuale. Astfel, în dependență de categorie, sunt stabilite și obligații față de furnizorii de servicii media și distribuitorii de servicii media, în special, obligațiile prevăzute în art. 4 din Codul serviciilor media audiovizuale.

În temeiul Deciziei Consiliului Audiovizualului nr. 37/119 din 20 august 2019 „Cu privire la clasificarea furnizorului de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova”, postul de televiziune „Canal 3”, fondatoarea postului de televiziune fiind „Telestar Media” SRL, a fost clasificat ca „regional”.

Prin Decizia Consiliului Audiovizualului nr. 19/122 din 25 august 2020 „Cu privire la modificarea Anexei nr. 1 la Decizia nr. 37/119 din 20 august 2019 „Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova”, postul de televiziune „Canal 3” a fost clasificat ca „național”, motivarea fiind că postul dispune de dreptul de difuzare a serviciului de programe prin Multiplexul A.

La 06.09.2021, „Telestar Media” SRL, fondatoarea posturilor de televiziune „Canal 2” și „Canal 3”, s-a adresat către Consiliul Audiovizualului cu cereri de a exclude din licențele de emisie dreptul de a utiliza slotul din rețeaua digitală terestră a Multiplexului A.

Conform Deciziei Consiliului Audiovizualului „Cu privire la examinarea unor cereri de reperfectare a licențelor de emisie” nr. 36/217 din 30 septembrie 2021, cererile Societății cu Răspundere Limitată „Telestar Media” cu privire la reperfectarea Licenței de emisie seria A MMI nr.002102 din 25.09.2014, eliberată pentru postul de televiziune „Canal 2”, și a Licenței de emisie seria A MMI nr. 002101 din 07.05.2015, eliberată pentru postul de televiziune „Canal 3”, au fost admise.

Concomitent, Consiliul Audiovizualului urma să efectueze modificări în Decizia sa nr. 37/119 din 20 august 2019 „Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova”.

Pe 22.10.2021, „Telestar Media” SRL s-a adresat către Consiliul Audiovizualului cu solicitarea de a efectua modificări în Anexa nr. 1 la Decizia Consiliului Audiovizualului „Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova” nr. 37/119 din 20 august 2019, prin clasificarea furnizorului de servicii media audiovizuale „Telestar Media” SRL, fondatoarea posturilor de televiziune „Canal 2” și „Canal 3”, din furnizor de servicii media audiovizuale „național” în furnizor de servicii media „regional”. Deoarece Decizia Consiliului Audiovizualului „Cu privire la examinarea unor cereri de reperfectare a licențelor de emisie” nr. 36/217 a intrat în vigoare la data adoptării – 30 septembrie 2021, s-a solicitat efectuarea modificărilor cu această dată.

Petiția, în conformitate cu prevederile art. 33 și art.72 alin.(2) lit. b) Cod administrativ, a fost transmisă Consiliului Audiovizualului în formă electronică (adresa e-mail: office@cca.md) pe data de 22.10.2022, ora 11:24. În aceeași zi, la ora 11:25, Consiliul Audiovizualului a expediat un mesaj prin care a confirmat recepționarea petiției, însă, cu părere rău, la adresarea dată nu am primit niciun răspuns.

Între timp, Consiliul Audiovizualului continuă monitorizarea, sancționând posturile de televiziune menționate pentru nerespectarea volumului de produs local de 8 ore.

Prin Decizia Consiliului Audiovizualului nr.100 din 30 martie 2022 a fost aprobată Lista furnizorilor de servicii media naționali, regionali și locali. Decizia urmează să intre în vigoare începând cu data de 01 septembrie 2022. Totodată, Consiliul Audiovizualului a dispus monitorizarea

tuturor furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova privind respectarea prevederilor art. 4 din Codul serviciilor media audiovizuale – programele audiovizuale locale.

Astfel, posturile de televiziune „Canal 2” și „Canal 3” au fost clasificate ca furnizori de servicii media audiovizuale „naționali”.

Drept urmare, începând cu luna noiembrie 2021, posturile de televiziune „Canal 2” și „Canal 3” urmau să fie clasificate ca „regionale” de rând cu alți furnizori de servicii media care difuzau în aceleași condiții (lipsa difuzării prin intermediul Multiplex-ului, difuzarea prin intermediul distribuitorului de servicii media Moldtelecom). Deci, noi suntem puși, deja o perioadă de 5 luni (01 noiembrie 2021 – 12 aprilie 2022) și urmează încă 5 luni (13 aprilie – 01 septembrie 2022), în condiții inegale cu alți furnizori de servicii media, care difuzează în aceleași condiții, însă fiind clasificați ca „regionali”. Mai mult, Consiliul Audiovizualului, în condițiile date, aplică sancțiuni posturilor „Canal 2” și „Canal 3” pentru „nerespectarea obligațiilor prevăzute în art. 4 din Codul serviciilor media audiovizuale”.

În conformitate cu prevederile art. 23 alin. (1) din Codul administrativ, autoritățile publice competente, în cazul dat Consiliul Audiovizualului, este obligat să acționeze respectând principiul egalității și nediscriminării.

În temeiul celor menționate, considerăm că față de posturile de televiziune „Canal 2” și „Canal 3” se aplică tratament inegal în ceea ce privește respectarea prevederilor art. 4 din CSMA – programe audiovizuale locale, de aceea solicităm, în mod repetat, aplicarea principiului egalității de tratament în situația descrisă.

Cu referire la cele invocate în cererile „General Media Group Corp.” SRL și „Telestar Media” SRL menționăm următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 1 din Codul serviciilor media audiovizuale, furnizorii de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova sunt clasificați în 3 (trei) categorii: furnizori naționali de servicii media, furnizori regionali de servicii media și furnizori locali de servicii media. Atribuirea furnizorilor la una din categoriile clasificate este determinată de întrunirea cumulativă a două condiții: 1) la ce nivel se adresează serviciile media ale acestuia și 2) numărul populației care poate recepționa serviciile furnizorului.

Astfel, inițial, Consiliul Audiovizualului, în anul 2019, la stabilirea „la ce nivel se adresează serviciile media ale furnizorului” a luat în considerare doar informația ce se referă la rețelele de comunicații electronice folosită pentru difuzarea serviciului media audiovizual (rețele statale, canale terestre, rețelele distribuitorilor de servicii media audiovizuale).

În anul 2020, prin Decizia nr. 19/122 din 25.08.2020, Consiliul Audiovizualului a modificat Decizia nr. 37/119 din 20 august 2019 *Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova*.

Prin Decizia nr. 19/122 din 25.08.2020, Consiliul Audiovizualului la stabilirea „la ce nivel se adresează serviciile media ale furnizorului” a luat în calcul și difuzarea serviciului media audiovizual prin Multiplexul A. Astfel, toți furnizorii de servicii media care difuzau prin Multiplexul A au fost clasificați ca furnizori naționali de servicii media.

La 22.10.2021, „General Media Group Corp.” SRL și „Telestar Media” SRL au depus la Consiliul Audiovizualului două cereri prin care au solicitat modificarea Deciziei CA nr. 79/119 din 20 august 2019 *Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova*, în privința serviciilor media audiovizuale pe care le dețin, ca urmare a faptului că nu mai difuzează serviciile media audiovizuale prin intermediul Multiplexului A.

Astfel, membri Consiliului Audiovizualului urmau să revadă Deciziei CA nr. 37/119 din 20 august 2019 *Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova* și să decidă ce informații vor lua în calcul la clasificarea furnizorilor.

În acest sens, este de menționat că prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 168 din 11.11.2021 pentru respingerea Raportului de activitate al Consiliului Audiovizualului pe anul 2020, membrii Consiliului Audiovizualului au fost demiși de drept.

Prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 196 din 03.12.2021 au fost desemnați noii membri ai Consiliului Audiovizualului.

Conform art. 60 alin. (1) și alin. (2) lit. c) din Codul administrativ: „*Termenul general în care o procedură administrativă trebuie finalizată este de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Termenul general curge de la: c) data înregistrării cererii complete, după caz cu toate actele necesare, sau de la data la care petiția a fost transferată autorității publice competente. Dacă cererea nu este completă, autoritatea publică propune petiționarului să prezinte actele lipsă și stabilește un termen în acest sens.*”

Totodată, conform art. 64 alin. (2) din Codul administrativ: „*refuzul de a primi sau a examina o cerere se consideră drept respingere a cererii. Aceeași regulă se aplică și în cazul nesoluționării unei cereri în termen legal.*” Respectiv, prin prisma prevederilor legale menționate supra, „General Media Group Corp.” SRL și „Telestar Media” SRL urmau să constate drept respinse cererile depuse la 22.10.2021 și, eventual, puteau să depună o acțiune în instanța de judecată.

Este de remarcat faptul că, după alegerea organelor de conducere ale Consiliului Audiovizualului, Consiliul a început procesul de elaborare a deciziei privind Lista furnizorilor de servicii media naționali, regionali și locali, respectând toate procedurile de avizare și consultări publice.

Așadar, prin Decizia nr. 100 din 30 martie 2022, Consiliul Audiovizualului a aprobat Lista furnizorilor de servicii media audiovizuale naționali, regionali și locali, ținând cont de cele 2 criterii de clasificare prevăzute de Codul serviciilor media audiovizuale: 1) la ce nivel se adresează serviciile media ale acestuia și 2) numărul populației care poate recepționa serviciile furnizorului. La stabilirea listei, Consiliul Audiovizualului nu s-a limitat doar la rețeaua de comunicații electronice folosită, dar a examinat fiecare serviciu media audiovizual în parte (grila de emisie, genul programelor locale și achiziționate, conținutul programelor etc.).

Conform art. 137 alin. (4) din Codul administrativ, la care face trimitere și „General Media Group Corp.” SRL în cererea depusă: (4) *Dacă într-un caz autoritatea publică și-a exercitat dreptul discreționar într-un anumit mod, atunci în cazuri similare ea este obligată să își exercite dreptul discreționar în același mod. Această regulă nu se aplică dacă autoritatea publică intenționează să își schimbe în viitor practica de exercitare a dreptului discreționar în cazuri similare.*

Astfel, Consiliul Audiovizualului a schimbat practica de stabilire a listei furnizorilor de servicii media audiovizuale naționali, regionali și locali prin faptul că nu s-a limitat doar la informația cu privire la rețeaua de comunicații electronice folosită. Respectiv, regula prevăzută la art. 137 alin. (4) din Codul administrativ nu se aplică.

În temeiul prevederilor art. 73-75 din Codul serviciilor media audiovizuale nr. 174/2018 și ale Codului administrativ, **Consiliul Audiovizualului**

DECIDE:

1. A respinge cererea din 13 aprilie 2022, depusă de „General Media Group Corp.” SRL, prin care se solicită modificarea Deciziei CA nr. 37/119 din 20 august 2019 *Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova* (PRO (7) UNANIM – L. VIȚU-EȘANU, A. GONȚA, T. CRESTENCO, O. DABIJA, R. MIHALEVSCHI, E. RÎBCA și L. TUREA).

2. A respinge cererea din 13 aprilie 2022, depusă de „Telestar Media” SRL, prin care se solicită modificarea Deciziei CA nr. 37/119 din 20 august 2019 *Cu privire la clasificarea furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova* (PRO (7) UNANIM – L. VIȚU-EȘANU, A. GONȚA, T. CRESTENCO, O. DABIJA, R. MIHALEVSCHI, E. RÎBCA și L. TUREA).

3. Controlul asupra executării prezentei decizii îl exercită Direcția juridică și reglementări.

4. Prezenta decizie intră în vigoare la momentul adoptării și va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web a Consiliului Audiovizualului.

PREȘEDINTĂ

Liliana VIȚU-EȘANU