

**CONSILIUL
AUDIOVIZUALULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**THE AUDIOVISUAL
COUNCIL OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012, Chișinău, str. V. Pârcălab nr. 46
Tel.: (+373 22) 27-75-51, fax: (+373 22) 27-74-71
e-mail: office@cca.md, <http://www.audiovizual.md>

MD-2012, Chisinau, V. Parcalab str., № 46
Tel: (+373 22) 27-75-51, fax: (+373 22) 27-74-71
e-mail: office@cca.md, <http://www.audiovizual.md>

DECIZIA nr. 18/121

din 19 mai 2021

Cu privire la examinarea cererii prealabile a „Real Radio” SRL

La data de 11 mai 2021, în adresa Consiliului Audiovizualului a parvenit cererea prealabilă din partea „Real Radio” SRL, prin care se solicită anularea în parte, și anume a punctelor 3 și 4, a Deciziei CA nr. 11/62 din 19 martie 2021 „Cu privire la examinarea rezultatelor monitorizării posturilor de televiziune „CTC Mega”, „Primul în Moldova” și „Canal 3”, urmare a petițiilor dnei Alina Palii.

Totodată, „Real Radio” SRL susține: „Cu textul deciziei am făcut cunoștință pe data de 19 aprilie 2021, când a fost publicată pe pagina oficială a Consiliului Audiovizualului”, iar „conform art. 84 alin. (15) din Codul serviciilor media audiovizuale: „Decizia Consiliului Audiovizualului privind aplicarea sancțiunii este motivată, devenind executorie de la data publicării. Deciziile Consiliului Audiovizualului privind aplicarea sancțiunii pot fi atacate în instanța de judecată de către furnizorul de servicii media sancționat sau de către distribuitorul de servicii media sancționat”.

„Real Radio” SRL consideră aplicarea sancțiunii „cu încălcarea principiului egalității de tratament”.

În același timp, „Real Radio” SRL mai susține: „După cum am menționat în scrisoarea nr. 12 din 09 martie 2021, motivul pentru care postul de televiziune „CTC Mega” a admis derogări de la prevederile Codului serviciilor media audiovizuale, și anume a prevederilor art. 19 alin. (4) din Codul serviciilor media audiovizuale, este că pentru dublarea sau sonorizarea în limba română a filmelor pentru copii sunt necesari actori corespunzători, cât și prezența lor în studioul TV. Însă, în contextul măsurilor adoptate de Comisia Națională Extraordinară de Sănătate Publică, pentru limitarea riscului de răspândire a infecției cu virusul pandemic COVID-19, în scopul protejării angajaților, cât și a altor persoane terțe (actori), majoritatea angajaților își îndeplinesc atribuțiile de la distanță. Anume acest fapt a dus la imposibilitatea de a ne conforma, în termen atât de restrâns (dreptul de valorificare și distribuire a serviciului de programe al postului TV „CTC Kids” a apărut pe data de 01 ianuarie 2021), prevederilor art. 19 alin. 4) din Codul serviciilor media audiovizuale. În același timp, „Real Radio” SRL întreprinde acțiuni și speră că circumstanțele care au provocat aceste derogări să înceteze cât de curând, pentru a reveni la activitatea obișnuită.

În partea motivată a Deciziei CA nr. 15/92 din 21 aprilie 2021 Consiliul menționează: „Potrivit prevederilor art. 73 alin. (1) și art. 74 alin. (1) din Codul serviciilor media audiovizuale, Consiliul Audiovizualului este garant al interesului public în domeniul audiovizualului și are misiunea de a contribui la dezvoltarea serviciilor media audiovizuale în conformitate cu principiile comunicării audiovizuale prevăzute de cod, cu normele, standardele și cele mai bune practici internaționale în domeniu, fiind o autoritate publică autonomă, independentă din punct de vedere organizațional față de orice altă entitate. Respectiv, reieșind din calitatea sa de garant al interesului public în domeniul audiovizualului și luând în considerare necesitatea de a readuce furnizorii de servicii media audiovizuale în câmpul legalității, Consiliul Audiovizualului a decis sancționarea „BRAVO TV ” SRL, „TV-Comunicații Grup” SRL și „MEDIA PRO GROUP ” SRL pentru încălcările constatate, aplicând în acest sens amenziile pecuniare corespunzătoare,

prevăzute de Codul serviciilor media audiovizuale, dar având în vedere situația epidemiologică creată și faptul că procedura de intrare în legalitate este una de durată, s-a decis acordarea respectivilor furnizori de servicii media a unui termen pentru înlăturarea încălcărilor constatate, cu dispunerea monitorizării repetate a posturilor de televiziune „BRAVO TV”, „RTR Moldova”, și „ITV”, la capitolul respectării prevederilor art. 4 alin. (7) și alin. (9) din Codul serviciilor media audiovizuale, după expirarea perioadei stabilite”.

Totodată, s-a specificat faptul că prin acordarea furnizorilor de servicii media a unui termen de 3 luni pentru înlăturarea neajunsurilor, Consiliul Audiovizualului, în calitate de autoritate de control în domeniul audiovizualului, a acordat acestora niște garanții, care urmează a fi asigurate până la sfârșitul termenului stabilit, bazându-se pe principiul bunei-credințe a respectivilor furnizori de servicii media”.

Respectiv, în cererea prealabilă, „Real Radio” SRL invocă faptul că Consiliul Audiovizualului „tolerează și acordă imunități prin emiterea actelor administrative individuale favorabile, în esență acordă privilegii pentru activitatea întreprinderilor în favoarea cărora se instituie termeni de grație de 30 de zile (deciziile CA nr. 3/16 și nr. 3/17 din 28 ianuarie 2021) și, ulterior, de 3 luni (Decizia CA nr. 9/46 din 02 martie 2021) pentru acoperirea împotriva sancțiunilor iminente în cazul încălcărilor legislației din domeniul audiovizual admise de furnizorii de servicii media”.

Astfel, „Real Radio” SRL afirmă: „Întreprinderile concurente se află în poziție de discriminare, concurență neloială și avantaje neîntemeiate acordate prin actele administrative ca rezultat al acțiunilor reclamantului, iar art. 23 din Codul Administrativ prevede expres la alin. (2): „Autoritățile publice și instanțele de judecată competente trebuie să trateze în mod egal persoanele aflate în situații similare. Orice diferență de tratament trebuie justificată în mod obiectiv” și alin. (3): „Atât în cadrul procedurii administrative, cât și în cadrul procedurii de contencios administrativ sau ca rezultat al acestora, nicio persoană nu poate beneficia de privilegii, nu poate fi dezavantajată, lipsită de drepturi sau scutită de obligații pe motiv de rasă, origini familiale, sex, limbă, cetățenie, apartenență etnică, religie, convingeri politice sau ideologice, educație, situație economică, condiție socială”.

În temeiul celor menționate, în conformitate cu art. art. 23, 162, 164, și 165 din Codul Administrativ, art. 83 alin. (15) din Codul serviciilor media audiovizuale, considerăm aplicarea sancțiunilor pentru nerespectarea prevederilor art. 19 alin. (4) din Codul serviciilor media audiovizuale prin Decizia CA nr. 11/62 din 19 martie 2021 cu încălcarea principiului egalității de tratament și solicităm:

- 1. Admiterea spre examinarea a prezentei cereri.*
- 2. Anularea în parte, și anume a punctelor 3 și 4, a Deciziei Consiliului Audiovizualului nr. 11/62 din 19 martie 2021 „Cu privire la examinarea rezultatelor monitorizării posturilor de televiziune „CTC Mega”, „Primul în Moldova”, „Canal 3”, urmare a petițiilor dnei Alina Palii”.*

*Reieșind din cele menționate, este de evidențiat că, conform art. 165 alin. (1) din Codul Administrativ: „Cererea prealabilă se depune în termen de **30 de zile de la comunicarea sau notificarea actului administrativ** individual ori a respingerii petiției. Dacă autoritatea publică nu soluționează cererea în termenul prevăzut de prezentul cod, cererea prealabilă poate fi depusă în decursul unui an de la expirarea termenului”.*

Astfel, este pct. 7 din Decizia CA nr. 11/62 din 19 martie 2021, prevede: „Prezenta decizie poate fi contestată cu o cerere prealabilă la Consiliul Audiovizualului în termen de 30 de zile de la data comunicării deciziei. În ordine de contencios administrativ, decizia poate fi contestată la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev nr. 3), în termen de 30 de zile din data comunicării răspunsului cu privire la cererea prealabilă sau din data expirării termenului prevăzut pentru soluționarea acesteia”.

Prin scrisoarea nr. 424 din 31.03.2021, Consiliul Audiovizualului a remis spre informare și executare Decizia nr. 11/62 din 19 martie 2021 „Cu privire la examinarea rezultatelor

monitorizării posturilor de televiziune „CTC Mega”, „Primul în Moldova” și „Canal 3”, urmare a petițiilor dnei Alina Palii”.

Conform Avizului de recepție, „Real Radio” SRL a recepționat scrisoarea nr. DS8000897975AS la **02.04.2021**, ceea ce demonstrează că reclamantul a primit prin Poșta Moldovei Decizia nr. 11/62 din 19 martie 2021 la **02.04.2021**, respectiv termenul de depunere a cererii prealabile începe să curgă din data de **02 aprilie 2021**. Astfel, termenul limită de depunere a cererii prealabile, conform prevederilor legale, este de 30 de zile, care a expirat la data de **02 mai 2021. Reclamantul însă a depus cererea prealabilă la data de 11 mai 2021.**

În acest context, menționăm că alegațiile reclamantului din cererea prealabilă, precum: „Cu textul deciziei am făcut cunoștință pe data de 19 aprilie 2021, când a fost publicată pe pagina oficială a Consiliului Audiovizualului”, sunt false, deoarece, cum este specificat supra, reclamantul a recepționat prin intermediul Poștei Moldovei Decizia CA nr. 11/62 din 19 martie 2021 la data de 02 aprilie 2021, și nu pe data de 19 aprilie 2021.

Așadar, se constată că „Real Radio” SRL a depus cererea prealabilă cu depășirea termenului.

Totodată, pct. 1 din Dispoziția nr. 3 din 15 aprilie 2021 a Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova prevede: „Pe durata stării de urgență, termenele de prescripție și termenele de decădere de orice fel nu încep să curgă, iar dacă au început să curgă, se suspendă pe toată durata stării de urgență instituite potrivit Hotărârii Parlamentului nr. 49 din 31 martie 2021”.

Drept urmare este de specificat că la data de 28 aprilie 2021, Curtea Constituțională a declarat neconstituțională Hotărârea Parlamentului privind declararea stării de urgență nr. 49 din 31 martie 2021.

În această împrejurare, cererea prealabilă depusă de „Real Radio” SRL se consideră a fi depusă în termen.

Cu referire la alegațiile „Real Radio” SRL precum că Consiliul Audiovizualului a încălcat „principiul egalității de tratament”, comunicăm ca acestea sunt eronate din considerentul că, conform art. 84 alin. (2) din Codul serviciilor media audiovizuale: „Pentru încălcarea prevederilor prezentului cod, Consiliul Audiovizualului aplică sancțiuni stabilite individual, în funcție de gravitatea încălcării, de efectele acesteia, precum și de frecvența încălcărilor comise în ultimele 12 luni”. Respectiv, Consiliul aplică sancțiuni individual, analizând fiecare caz în parte și în funcție de gravitate aplică măsurile coercitive care se impun. În cazul prezentei spețe, cert este că „Real Radio” SRL a încălcat repetat prevederile art. 19 alin. (4) din Cod și, analizând circumstanțele de fapt, Consiliul a aplicat amenda minimă prevăzută de 5 000 de lei. Astfel, nu poate fi invocat faptul că la aplicare amenzii Consiliul Audiovizualului nu a respectat principiul egalității de tratament.

La fel, este de accentuat că Consiliul nu a acordat „Real Radio” SRL un termen de înlăturare a încălcărilor și nici nu a dispus un control repetat, deoarece din controlul efectuat și ale cărui rezultate au fost examinate în ședința publică din 19.03.2021 rezultă că furnizorul a comis încălcări în privința a doar câtorva filme pentru copii, unul dintre care a fost transmis cu subtitrare în limba română (prin scrisoarea nr. 12 din 09 martie 2021 furnizorul recunoaște că a admis derogări de la prevederile art. 19 alin. (4) din Cod), fiindu-i aplicată amenda minimă prevăzută de Codul serviciilor media audiovizuale, fără a fi dispus un control repetat, iar conform Structurii serviciului media audiovizual al furnizorului, formatul serviciului media audiovizual este unul generalist, și nu tematic pentru copii, cum este, de exemplu, al postului de televiziune „Bravo TV”.

În conformitate cu prevederile art. 74 și art. 75 din Codul serviciilor media audiovizuale nr. 174 din 08.11.2018, **Consiliul Audiovizualului**

DECIDE:

1. A respinge cererea prealabilă depusă de „Real Radio” SRL privind anularea pct. 3 și 4 din Decizia CA nr. 11/62 din 19 martie 2021 (PRO (7) UNANIM – A. URSU-ANTOCI, T. BURAGA, A. COZMA, C. MIHALACHE, Îu. ROȘCA, D. VICOL și L. VIZIRU).
2. Controlul asupra executării prezentei decizii îl exercită Direcția juridică și reglementări.
3. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web a Consiliului Audiovizualului.

PREȘEDINTE

Ala URSU-ANTOCI