

**CONSILIUL
AUDIOVIZUALULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**THE AUDIOVISUAL
COUNCIL OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012, Chișinău, str. V. Pârcălab nr. 46
Tel.: (+373 22) 27-75-51, fax: (+373 22) 27-74-71
e-mail: office@cca.md, http://www.audiovizual.md

MD-2012, Chisinau, V. Parcalab str., № 46
Tel: (+373 22) 27-75-51, fax: (+373 22) 27-74-71
e-mail: office@cca.md, http://www.audiovizual.md

DECIZIA nr. 29/193

din 04 august 2021

**Cu privire la examinarea cererii de eliberare a autorizației de retransmisiune
„CANAL REGIONAL” SRL**

Prin cererea f/nr. din 18 mai 2021, „CANAL REGIONAL” SRL a solicitat Consiliului Audiovizualului eliberarea autorizației de retransmisiune pentru dreptul de a desfășura activitate audiovizuală de retransmisiune a serviciilor de programe ale furnizorilor de servicii media prin Multiplexul regional.

Este de menționat că chestiunea *Cu privire la examinarea cererii de eliberare a autorizației de retransmisiune „CANAL REGIONAL” SRL* a fost examinată la data de 27 mai 2021.

Astfel, în cadrul ședinței publice din 27 mai 2021, membrul Consiliului Audiovizualului, Iulian Roșca, s-a interesat dacă „CANAL REGIONAL” SRL a prezentat proiectul de constituire a rețelei Multiplex regional, întru susținerea argumentată a cererii de eliberare a autorizației de retransmisiune. Iulian Roșca a menționat că asemenea proiecte sunt de importanță strategică pentru stat, drept urmare implementarea și dezvoltarea lor sunt reglementate de acte normative ale Guvernului Republicii Moldova. Respectiv, la examinarea unor astfel de cereri înregistrate la Consiliul Audiovizualului este necesară elucidarea în detalii a proiectului înaintat, așa încât decizia aprobată de către Consiliu să fie argumentată, dar nu una formală.

Reprezentanta „CANAL REGIONAL” SRL, în intervenția sa pe platforma Viber, a afirmat că la moment au fost deja achiziționate mai multe emițătoare digitale și antene. Totodată, „CANAL REGIONAL” SRL este dispus să prezinte Consiliului Audiovizualului alte acte confirmative relevante pentru probarea intenției de realizare a acestui proiect.

În această ordine de idei, președinta Consiliului Audiovizualului, Ala Ursu-Antoci, a declarat că, în situația în care „CANAL REGIONAL” SRL nu a prezentat suficiente documente în susținerea cererii de eliberare a autorizației de retransmisiune, a propus amânarea examinării chestiunii pentru o ședință publică ulterioară, propunere susținută de toți membrii Consiliului Audiovizualului.

Luând în considerare faptul că în examinare se află o cerere de eliberare a actului permisiv, membra Consiliului Audiovizualului, Lidia Viziru, a venit cu propunerea ca examinarea chestiunii să fie amânată până la prezentarea documentelor relevante.

Așadar, la data de 04 iunie 2021, „CANAL REGIONAL” SRL a prezentat Planul de afaceri pentru constituirea Multiplexului regional DVB-T2.

În Planul de afaceri sunt incluse următoarele documente:

1. Contract US Department of State FEDERAL ASSISTANCE AWARD PROJECT No. SMD 70020GR0077;
2. Contract de livrare și instalare echipamente DVB-T 2, încheiat cu „IMICOM” SRL nr. GR – 01/2021;
3. Oferta comercială „IMICOM” SRL;
4. Ordinul de plată privind achitarea parțială pentru echipamentul tehnic;
5. Informația privind testarea Multiplexului regional în mun. Comrat.

Este de specificat faptul că la data de 04 iunie 2021, în adresa Consiliului Audiovizualului a parvenit scrisoarea f/nr. din partea unui grup de posturi de televiziune: „TV DROCHIA”, „SOR-TV”, „Studio-L”, „STV”, „Media TV”, „BTV” și „NTS”, prin care informează că „CANAL REGIONAL” SRL nu-i mai reprezintă, deoarece au ieșit din această rețea în luna noiembrie 2020.

În scrisoarea menționată, grupul respectiv a comunicat că înainte de destrămarea, pe când administrator al „CANAL REGIONAL” SRL era dna Vera Bulgaru și cele 11 posturi TV locale făceau parte din rețea, „CANAL REGIONAL” SRL a câștigat un proiect, finanțat de Statele Unite ale Americii, pentru achiziționarea echipamentului digital care să asigure tranziția la televiziunea digitală terestră a posturilor TV locale. În scrisoare se mai menționează că la moment, posturile de televiziune: „TV DROCHIA”, „SOR-TV”, „Studio-L”, „STV”, „Media TV”, „BTV” și „NTS” intenționează să se adreseze cu o scrisoare de informare și către donator, dat fiind faptul că „CANAL REGIONAL” SRL încalcă scopul proiectului și denigrează imaginea atât a Canalului, cât și a celor care au muncit pentru a câștiga acest proiect.

Drept urmare, Consiliul Audiovizualului, prin scrisoarea nr. 742 din 11 iunie 2021, a solicitat prezentarea opiniei Ambasadei Statelor Unite ale Americii în Republica Moldova asupra situației create și informațiile relevante proiectului câștigat de „CANAL REGIONAL” SRL cu privire la crearea Multiplexului regional.

Până în prezent nu a parvenit niciun răspuns din partea Ambasadei Statelor Unite ale Americii în Republica Moldova.

La data de 16 iunie 2021, Consiliul Audiovizualului a avut o întrevedere cu reprezentanții Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației a Republicii Moldova și ai Ministerului Economiei și Infrastructurii al Republicii Moldova, discuțiile fiind axate pe importanța dezvoltării televiziunii digitale prin prisma creării Multiplexului Regional, pe problemele de ordin organizatoric, economic și tehnic necesare să asigure utilizarea eficientă a rețelelor în Multiplexul regional.

Totodată, la 22 și 30 iunie 2021, Consiliul Audiovizualului s-a întrunit în două ședințe online cu administratorii furnizorilor de servicii media locali: „Canal Regional”, „TV DROCHIA”, „Media TV”, „Studio-L”, „BTV”, „NTS”, „SOR-TV” și „STV”, ex-reprezentanți ai rețelei „Canal Regional” SRL, incluși în proiectul de constituire a rețelei Multiplex regional, unde, la fel, a fost abordat subiectul privind solicitarea „CANAL REGIONAL” SRL de eliberare a autorizației de retransmisiune pentru dreptul de a desfășura activitatea audiovizuală de retransmisiune a serviciilor de programe ale furnizorilor de servicii media prin Multiplexul regional. Reprezentanții posturilor de televiziune locale au declarat că „CANAL REGIONAL” SRL nu-i mai reprezintă, deoarece au ieșit din această rețea în luna noiembrie 2020 și au fondat Asociația Radiodifuzorilor Regionali Independenți „ARRI”. Aceștia au specificat că la moment, „Canal Regional” încearcă să creeze o rețea de retransmisie a furnizorilor media locali, să includă posturile locale în rețea contra plată, iar banii să fie utilizați de „Canal Regional” în scopuri proprii (arenda oficiului, energie electrică, internet, servicii tehnice ș.a.). Furnizorii susțin că suma de achitare lunară încă nu a fost anunțată, dar această acțiune este contrară aplicației de proiect, iar posturile TV locale nu dispun de surse financiare și, de fapt, acesta a fost și motivul care a stat la baza ieșirii posturilor TV locale din rețeaua „Canal Regional”.

În cadrul discuțiilor, președinta Consiliului Audiovizualului, Ala Ursu-Antoci, a declarat că asemenea proiecte sunt de importanță strategică și urmează a fi găsit un numitor comun pentru a implementa Multiplexul regional, convenind, totodată, să se întrunească într-o nouă ședință comună cu furnizorii de servicii media locali.

Pe data de 29 iunie 2021, ex-directorul „CANAL REGIONAL” SRL, Vera Bulgaru, a prezentat spre informare Consiliului Audiovizualului corespondența cu reprezentanții Ambasadei Statelor Unite ale Americii în Republica Moldova, ANRCETI și planul elaborat de CNFR pentru Multiplexul regional.

Tot pe data de 29 iunie 2021, „CANAL REGIONAL” SRL a informat Consiliul Audiovizualului că după întâlnirea online din 22 iunie 2021 cu participarea Consiliului Audiovizualului, „CANAL REGIONAL” SRL a organizat, la 26 iunie 2021 o întâlnire suplimentară la care au participat: „ATV-Comrat”, „Art-TV”, „Albasat-TV”, „Bast-TV”, „Megan-TV”, „TV DROCHIA”, „SOR-TV”, „STV”, „Media TV”, „BTV” și „NTS”, la care administratorul „CANAL REGIONAL” SRL, Elizaveta Rotari, a comunicat participanților despre stadiul implementării proiectului de construire a Multiplexului regional.

Având în vedere cele menționate, este de specificat că în conformitate cu prevederile art.1 din Codul serviciilor media audiovizuale: *„Furnizor de multiplex – persoană fizică sau juridică, înregistrată în Republica Moldova și autorizată, în condițiile legii, de către autoritatea publică centrală de reglementare a pieței serviciilor în domeniul comunicațiilor electronice și tehnologiei informației, a cărei activitate constă, în totalitate sau în parte, în instalarea, operarea și gestionarea propriei rețele de comunicații electronice prin care se realizează un multiplex”*.

Astfel, pentru a obține calitatea de furnizor de multiplex, solicitantul trebuie să se adreseze către autoritatea competentă – Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației a Republicii Moldova (ANRCETI) în vederea înregistrării și obținerii actelor permissive corespunzătoare.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (1) și (31) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241 din 15.11.2007:

„(1) Licența de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio este actul administrativ prin care Agenția acordă unui furnizor, autorizat în condițiile art. 25, dreptul de a utiliza una sau mai multe frecvențe sau canale radio în scopul furnizării de servicii de comunicații electronice, pentru o perioadă limitată, cu respectarea anumitor parametri tehnici. Nu este necesară obținerea licenței pentru canalele și frecvențele radio menționate la alin. (12) al prezentului articol. Utilizarea frecvențelor sau canalelor radio este permisă numai după obținerea licenței în condiții care să asigure exploatarea lor eficientă.

(31) În cazul în care numărul de licențe este limitat, licențele de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio se eliberează persoanelor juridice prin concurs (printr-o procedură de selectare competitivă sau comparativă), organizat și desfășurat conform unor criterii de selectare transparente, nediscriminatorii și proporționale, în condițiile și termenele stabilite de Agenție, sau prin încredințare directă, dacă dreptul oferit este o evoluție succesivă pentru rețeaua deja construită și furnizată în mod autorizat”.

Subliniem că la 25 iunie 2021 a intrat în vigoare modificările la art. 26 alin. (27) din Legea comunicațiilor electronice, care stabilește:

„(27) Termenul de valabilitate a licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio este de 5 ani de la data eliberării (incluzând și termenul pentru care a fost suspendată licența), cu excepția:

a¹) licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio pentru rețele și/sau posturi de radio ori de televiziune, în cazul în care rețelele respective sunt proprietate publică, precum și a licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio pentru furnizarea multiplexelor de televiziune digitală terestră, pentru care termenul de valabilitate este de 15 ani”.

Conform Hotărârii de Guvern nr. 240/2015 pentru aprobarea Programului privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației este responsabilă de: *„Organizarea concursurilor pentru eliberarea, cu titlu gratuit, printr-o procedură de selectare comparativă, a 21 de licențe de utilizare a frecvențelor/canalelor TV pentru crearea multiplexelor cu acoperire regională/zonală, cu includerea în condițiile licenței a obligației de a crea multiplexul regional în așa mod încât să fie asigurată difuzarea pe întreaga arie a regiunii respective, în vederea asigurării preluării și difuzării, pe bază contractuală, în condiții economice transparente și nediscriminatorii, a serviciilor de programe TV ale titularilor licențelor de emisie și autorizațiilor*

de retransmisie, eliberate de către Consiliul Coordonator al Audiovizualului pentru utilizarea capacității acestor multiplexe”.

În conformitate cu Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului privind implementarea unor acțiuni pentru finalizarea procesului de tranziție la televiziunea digitală terestră nr.78 din 12.02.2020, resursele de spectru pentru crearea multiplexelor regionale au fost stabilite în număr de 10.

Proiectul de Hotărâre elaborat de ANRCETI în anul 2020 privind aprobarea Caietului de sarcini al concursului pentru eliberarea licențelor pentru utilizarea frecvențelor/canalelor radio din banda de frecvențe [470-694 MHz] în scopul furnizării rețelelor cu acoperire regională și serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului, în sistem digital terestru de televiziune, prevede: pct. 6 din proiectul Caietului de sarcini *„Obiectul concursului sunt 13 canale radio decimetrice a câte 8 MHz fiecare din banda de frecvențe radio ultra înaltă [Ultra high frequency (UHF)] de [470-694 MHz] care urmează a fi utilizate în vederea furnizării, în Republica Moldova, a 11 rețele/multiplexe cu acoperire regională și a serviciilor de comunicații electronice accesibile publicului, în sistem digital terestru de televiziune, conform alocărilor după cum urmează în Tabelul 1 de mai jos: ...”.*

Astfel, analizând conceptul descris în hotărârile Guvernului menționate mai sus și proiectele de acte elaborate de ANRCETI, se constată că există posibilitatea creării a 11 Multiplexe cu acoperire regională și a 3 Multiplexe cu acoperire națională (A, B și C).

Totodată, Hotărârea de Guvern nr. 240/2015 incumbă Consiliului Audiovizualului responsabilitatea de: *„Selectarea, pe bază de concurs, a serviciilor de programe TV și eliberarea licențelor de emisie radiodifuzorilor respectivi sau eliberarea autorizațiilor de retransmisie pentru utilizarea capacității multiplexelor regionale/naționale (multiplexele B și C) după punerea în funcțiune a acestora”.*

Așadar, spectrul de frecvențe pentru crearea multiplexurilor regionale este acordat de alte autorități competente, cum ar fi Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, prin concurs sau prin încredințare directă, și/sau Ministerul Economiei și Infrastructurii, dar nu de către Consiliul Audiovizualului. Or, numărul spectrului de frecvențe pentru crearea multiplexurilor regionale este unul limitat, iar Consiliul Audiovizualului este responsabil de organizarea concursului pentru utilizarea sloturilor din multiplex, și nu de acordarea spectrului de frecvențe pentru crearea multiplexurilor.

În această ordine de idei, Consiliul Audiovizualului anunță concursuri pentru repartizarea sloturilor din Multiplex în baza avizului autorității administrației publice centrale de specialitate.

Respectiv, după crearea multiplexului regional, furnizorul de multiplex urmează să se adreseze Ministerului Economiei și Infrastructurii cu o solicitare, ca acesta, la rândul său, să elibereze și să remită în adresa Consiliului avizul de scoatere la concurs a sloturilor din Multiplex.

În intervenția sa pe platforma de comunicare Viber, administratoarea „Canal Regional” SRL, Elizaveta Rotari, a vorbit despre intenția de creare a Multiplexului regional, pentru care la Consiliul Audiovizualului au fost depuse mai multe documente întru susținerea cererii și au fost întreprinse mai multe acțiuni în măsură să asigure constituirea și lansarea Multiplexului regional.

În cadrul dezbaterilor publice, președinta Consiliului Audiovizualului, Ala Ursu-Antoci, a precizat că chestiunea abordată cere o examinare minuțioasă, în situația în care cadrul legal din domeniul audiovizualului nu permite reglementarea activității „Canal Regional” SRL ca furnizor de servicii media sau distribuitor de servicii media audiovizuale. În aceste condiții, nu există bază legală pentru eliberarea unui act permisiv de către Consiliul Audiovizualului (licență de emisie sau autorizație de retransmisie).

Membrul Consiliului Audiovizualului, Iulian Roșca, a ținut să sublinieze că în Codul serviciilor media audiovizuale noțiunea de *furnizor de multiplex* se definește ca: *„Persoană fizică sau juridică, înregistrată în Republica Moldova și autorizată în condițiile legi, de către autoritatea publică centrală să reglementare a pieței serviciilor în domeniul comunicațiilor electronice și tehnologiei informației, a cărei activitate constă, în totalitate sau în parte, în instalarea, operarea*

și gestionarea propriei rețele de comunicații electronice prin care se realizează un multiplex”, în rest, în conținutul Codului nu există alte prevederi cu referire la furnizorul de multiplex, nici Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nu prevede eliberarea unei licențe pentru acest gen de activitate de către Consiliul Audiovizualului. Iulian Roșca consideră că, în conformitate cu ultimele modificări legale din domeniu, acest tip de activitate și prestare de servicii este autorizat de Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației. Membrul Consiliului Audiovizualului a mai menționat că în cadrul discuțiilor cu privire la examinarea cererii de eliberare a autorizației de retransmisiune „CANAL REGIONAL” SRL au fost constatate mai multe neclarități ce țin de genul de activitate abordat de „CANAL REGIONAL” SRL. Astfel, situația în care un agent economic solicită utilizarea tuturor sloturilor din Multiplexul regional va duce la monopolizarea și instituirea unui singur serviciu regional, ceea ce va restricționa accesul la Multiplexul regional a altor furnizori de servicii media. În același timp, se cere o analiză a cererii și ofertei pentru acest gen de activitate și teritoriile cuprinse.

Membrul Consiliului Audiovizualului, Artur Cozma, a fost de părerea că situația creată este una confuză, în situația în care instituțiile statului, printre care Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Ministerul Economiei, Consiliul Audiovizualului etc. nu sunt pregătite din punct de vedere legal să trateze un astfel de caz, chiar dacă agentul economic își asumă responsabilitatea pentru implementarea unui proiect de o anvergură mare, cum ar fi Multiplexul regional. De aceea, a menționat Artur Cozma, ar fi necesar de adresat altor autorități competente ale statului solicitarea parvenită de la „CANAL REGIONAL” SRL.

În această ordine de idei, având în vedere faptul că subiectul discutat nu poate fi soluționat doar la nivelul Consiliului Audiovizualului, președinta Ala Ursu-Antoci a propus că acesta să fie dezbătut în ansamblu, cu participarea autorităților competente din domeniu.

În conformitate cu prevederile art. 53-55, 74 și 75 din Codul serviciilor media audiovizuale, adoptat prin Legea nr. 174 din 08.11.2018, **Consiliul Audiovizualului**

DECIDE:

1. A respinge cererea f/nr. din 18 mai 2021 cu privire la eliberarea autorizației de retransmisiune „CANAL REGIONAL” SRL (PRO (7) UNANIM – A. URSU-ANTOCI, A. COZMA, L. MANOLE, I. ROBU, Iu. ROȘCA, D. VICOL și L. VIZIRU).

2. A informa despre prezenta decizie Ministerul Economiei și Infrastructurii și Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.

3. Controlul asupra executării prezentei decizii îl exercită Direcția control și digitalizare și Direcția juridică și reglementări.

4. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web a Consiliului Audiovizualului.

PREȘEDINTE

Ala URSU-ANTOCI