

**CONSILIUL
AUDIOVIZUALULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**THE AUDIOVISUAL
COUNCIL OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012, Chișinău, str. V. Pârcălab nr. 46
Tel.: (+373 22) 27-75-51, fax: (+373 22) 27-74-71
e-mail: office@consiliuaudiovizual.md
<http://www.consiliuaudiovizual.md>

MD-2012, Chisinau, V. Parcalab str., № 46
Tel: (+373 22) 27-75-51, fax: (+373 22) 27-74-71
e-mail: office@consiliuaudiovizual.md
<http://www.consiliuaudiovizual.md>

DECIZIA nr. 361
din 02 decembrie 2022

**Cu privire la rezultatele controlului efectuat în baza Deciziei Consiliului
Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 337 din 04.11.2022**

Prin Decizia Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 337 din 04.11.2022, ca urmare a autosesizării membrului Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova (în continuare – *Consiliu*), Ruslan Mihalevschi, a fost dispusă efectuarea unui control al activității furnizorului de servicii media audiovizuale „Telesistem TV” SRL privind respectarea prevederilor art. 25 alin. (5) din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (în continuare – *Cod*) și a prevederilor licenței de emisie.

La data de 04.11.2022, după încheierea ședinței Consiliului din aceeași zi, prin scrisoarea cu nr. 57/22, „Telesistem TV” SRL a informat Consiliul despre schimbarea asociatului unic al „Медиа Инвест Сервис” ООО (companie înregistrată în Federația Rusă) la data de 07 octombrie 2022. Astfel, potrivit actelor anexate la scrisoare, asociat unic al „Медиа Инвест Сервис” ООО a devenit „Диаманд Эстейт” ООО (companie înregistrată în Federația Rusă), unic asociat al căreia este cetățeanul Federației Ruse – Polunin Alexei. Totodată, în scrisoarea menționată, „Telesistem TV” SRL a invocat lipsa unei proceduri exhaustive ce s-ar conține în Cod, referitoare la modificările în documentele prevăzute de alin. (4) lit. c)-e), ce urmează să fie efectuată în temeiul prevederilor art. 25 alin. (5) din Cod.

La data de 08 noiembrie 2022, Consiliul a solicitat „Telesistem TV” SRL să se expună pe marginea autosesizării membrului Consiliului, Ruslan Mihalevschi, și, în vederea elucidării tuturor circumstanțelor relevante, să comunice Consiliului informații suplimentare referitoare la obiectul autosesizării – modificarea asociaților/proprietarilor beneficiari ai furnizorului de servicii media „Telesistem TV” SRL, fondator al serviciilor media audiovizuale de televiziune „Primul în Moldova” și „Accent TV”. Suplimentar, Consiliul a informat „Telesistem TV” SRL despre prevederea conținută la art. 25 alin. (5) din Cod, potrivit căreia furnizorii de servicii media au obligația „*să solicite în scris acordul Consiliului Audiovizualului pentru orice modificare în documentele și în datele declarate referitoare la datele de identificare ale acționarilor și ale asociaților până la nivel de persoană fizică sau juridică, cu excepția acționarilor și asociaților care sunt societăți pe acțiuni cu acțiuni la purtător sau listate la bursele de valori internaționale*”. În acest context, Consiliul a solicitat informații despre cauzele care au determinat omisiunea solicitării acordului Consiliului referitor la schimbarea asociaților/proprietarilor beneficiari ai „Telesistem TV” SRL. Prin aceeași scrisoare, furnizorului de servicii media „Telesistem TV” SRL i-a fost solicitată remiterea în adresa Consiliului a unei declarații pe proprie răspundere, prin care să se confirme că persoana fizică, soțul/soția acesteia sau persoana juridică care urmează să devină/a devenit fondator/asociat/proprietar unic ori care va deține/deține o cotă mai mare de 50% din acțiunile, din drepturile de vot sau din capitalul social al unei persoane juridice din domeniul serviciilor media audiovizuale nu deține mai mult de 20% din acțiunile, din drepturile de vot sau din capitalul social al altei persoane juridice din domeniul serviciilor media audiovizuale aflate în jurisdicția Republicii Moldova.

În răspunsul nr. 62/22 din 15.11.2022, „Telesistem TV” SRL a recunoscut că nu a solicitat acordul Consiliului în contextul modificării datelor de identificare a asociaților până la nivel de persoană fizică și a oferit explicații privind cauzele acestei omisiuni, invocând următoarele motive:

1) modificările operate la nivelul fondatorilor „Медиа Инвест Сервис” ООО s-au efectuat în afara jurisdicției Republicii Moldova, fără nicio implicare a administrației „Telesistem TV” SRL, care a fost notificată și a aflat despre schimbarea beneficiarului efectiv *post-factum*, astfel neavând posibilitate să notifice în prealabil Consiliul din cauza lipsei de informație despre realizarea tranzacției;

2) existența unor imprecizii și omisiuni de ordin legislativ, care nu permit înțelegerea exactă a conduitei legale, și anume: lipsa termenului de solicitare a acordului, neclaritatea privind momentul solicitării acordului – până la schimbarea datelor sau după efectuarea modificărilor; lipsa unei proceduri reglementate de Cod și lipsa unor prevederi referitoare la actele ce urmează să fie transmise Consiliului pentru verificare;

3) existența unor contradicții între prevederile art. 25 alin. (5) și art. 28 alin. (11) din Cod;

4) aplicabilitatea art. 25 alin. (6) în cazul modificării datelor de identificare a asociaților până la nivel de persoană fizică.

Cu referire la cele invocate de „Telesistem TV” SRL în răspunsul nr. 62/22 din 15.11.2022, constatăm următoarele:

1) Codul nu instituie un tratament special, aplicabil persoanelor fizice sau juridice aflate în afara jurisdicției Republicii Moldova, în cazul în care acestea au calitatea de asociați ai unui furnizor de servicii media audiovizuale aflat în jurisdicția Republicii Moldova, în contextul modificării datelor și a documentelor declarate referitoare la datele de identificare ale asociaților până la nivel de persoană fizică sau juridică și obligativității solicitării acordului Consiliului în acest sens. Astfel, argumentul invocat de „Telesistem TV” SRL nu are suport juridic, asupra acestui furnizor răsfrângându-se plenar obligațiile prevăzute la art. 25 alin. (5) din Cod. Lipsa informațiilor referitoare la modificările în structura asociaților „Медиа Инвест Сервис” ООО reprezintă culpa exclusivă a „Telesistem TV” SRL, care nu a depus diligența necesară pentru a recepționa în timp util datele respective, omițând să anunțe asociatul din Federația Rusă despre obligațiile stabilite de Cod în acest sens pentru furnizorii de servicii media audiovizuale din jurisdicția Republicii Moldova;

2) art. 25 alin. (5) din Cod stabilește expres, fără dubii de interpretare, *necesitatea solicitării în scris și obținerii unui acord* în cazul modificării datelor și documentelor prevăzute de alin. (4) lit. c)-e) al aceluiași articol. Articolul face o distincție clară între obligația de a notifica ulterior, în cazul modificărilor operate în datele prevăzute la lit. b), f) și h) ale alin. (4), și obligația de a solicita acordul prealabil, în cazul modificărilor datelor menționate la lit. c)-e) ale aceluiași alineat. Principiile elementare de logică juridică permit individualizarea celor două instituții – „acordul prealabil” și „notificarea ulterioară”, excluzând orice interpretare echivocă a prevederilor alin. (5) și (6) ale art. 25 din Cod. Referirile la lipsa unei proceduri specifice sau lipsa reglementărilor în Cod, privind actele necesare pentru a fi prezentate Consiliului, la fel sunt irelevante. În contextul lipsei unor astfel de reglementări detaliate, furnizorul este în drept să decidă asupra formei, conținutului și procedurii prezentării documentului de solicitare a acordului, cu condiția respectării prevederilor generale stabilite de Codul administrativ și cu condiția respectării obligatorii a cerinței legale instituite de Cod și spiritului acesteia – solicitarea în scris a acordului Consiliului pentru orice modificare în documentele și în datele declarate prevăzute la alin. (4) lit.c)-e) al art. 25 din Cod;

3) art. 25 alin. (5) și art. 28 alin. (11) din Cod instituie reglementări specifice pentru două ipoteze distincte, având un caracter complementar și, în niciun caz, contradictoriu. Astfel, în timp ce art. 25 alin. (5) instituie obligații speciale furnizorului de servicii media audiovizuale privind solicitarea acordului Consiliului pentru efectuarea modificărilor în datele declarate, art. 28 alin. (11) stabilește obligația persoanei fizice sau juridice, care deține ori dobândește o

cotă egală sau mai mare de 20% din capitalul social ori din drepturile de vot ale unei persoane juridice care deține licență de emisie sau ale unei persoane juridice care controlează deținătorul unei astfel de licențe, de a informa Consiliul despre aceasta. În consecință, constatăm că cele două prevederi se completează reciproc, stabilind mecanisme distincte de supraveghere a regimului juridic al proprietății furnizorilor de servicii media audiovizuale;

4) potrivit celor expuse mai sus, art. 25 alin. (6) din Cod este aplicabil exclusiv în ipoteza modificărilor operate în datele prevăzute la lit. b), f) și h) ale alin. (4) al art. 25 din actul legislativ menționat. În cazul efectuării modificărilor în documentele și în datele declarate referitoare la datele de identificare ale acționarilor și ale asociațiilor până la nivel de persoană fizică sau juridică, cu excepția acționarilor și asociațiilor care sunt societăți pe acțiuni cu acțiuni la purtător sau listate la bursele de valori internaționale, conținute la art. 25 alin. (4) lit. c), sunt aplicabile prevederile art. 25 alin. (5), care face referire expresă la aceste date.

Prin răspunsul nr. 62/22 din 15.11.2022, furnizorul de servicii media audiovizuale „Telesistem TV” SRL a remis Consiliului o declarație cu privire la participarea, directă sau indirectă, ori neparticiparea companiei „Медиа Инвест Сервис” ООО, cu capital, în fondurile statutare ale altor societăți din domeniul audiovizualului, semnată de Polunin Alexei, în calitate de director general al companiei menționate. Ca rezultat al examinării declarației, s-a constatat că aceasta nu corespunde prevederilor art. 28 alin. (8) din Cod. În consecință, prin scrisoarea nr. 1689 din 23.11.2022, Consiliul a solicitat repetat „Telesistem TV” SRL să remită o declarație care ar conține informațiile necesare, prevăzute de art. 28 alin. (8) din Cod, fiind acordat un termen de 5 zile lucrătoare în acest sens. La data de 29.11.2022, Consiliul a recepționat declarația cetățeanului Federației Ruse Polunin Alexei, prin care a informat că, la momentul depunerii declarației, nici el, nici soția sa, nici persoanele juridice în care sunt fondatori/asociați/proprietari unici ori în care dețin o cotă mai mare de 50% din acțiuni, din drepturile de vot sau din capitalul social, nu participă în niciun fond statutar al altor persoane juridice din domeniul serviciilor media audiovizuale aflate în jurisdicția Republicii Moldova.

Totodată, potrivit informațiilor de care dispune Consiliul, cetățeanul Polunin Alexei nu este proprietar beneficiar al altor servicii de televiziune sau radiodifuziune sonoră, fondate de furnizori de servicii media audiovizuale aflați în jurisdicția Republicii Moldova.

Potrivit art. 25 alin. (4) lit. c) din Cod, licența de emisie conține datele de identificare ale acționarilor și ale asociațiilor până la nivel de persoană fizică sau juridică, cu excepția acționarilor și asociațiilor care sunt societăți pe acțiuni cu acțiuni la purtător sau listate la bursele de valori internaționale. Conform art. 25 alin. (5) din actul legislativ menționat, furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să solicite în scris acordul Consiliului pentru orice modificare în documentele și în datele declarate prevăzute la art. 25 alin. (4) lit. c)–e) din Cod, și anume, în speța de față, datele de identificare ale asociațiilor până la nivel de persoană fizică sau juridică. În pofida reglementărilor legale, „Telesistem TV” SRL nu a solicitat și nu a primit un acord în acest sens, comunicând Consiliului, prin scrisoarea nr. 57/22 din 04.11.2022, despre modificările deja efectuate în componența asociațiilor „Медиа Инвест Сервис” ООО din data de 07 octombrie 2022.

Astfel, se constată o încălcare a prevederilor licenței de emisie, prin efectuarea de modificări în documentele și în datele declarate referitoare la datele de identificare ale acționarilor și ale asociațiilor până la nivel de persoană fizică sau juridică fără acordul Consiliului, cu nerespectarea prevederilor art. 25 alin. (5) din Cod.

În conformitate cu prevederile art. 84 alin. (5) lit. f) din Cod, *transmisiunea/retransmisiunea serviciilor media audiovizuale cu încălcarea prevederilor licenței de emisie sau ale autorizației de retransmisiune se sancționează cu amendă de la 5 000 de lei până la 10 000 de lei.*

În temeiul celor constatate, în conformitate cu prevederile Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova, **Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova**

DECIDE:

1. Se ia act de rezultatele controlului activității furnizorului de servicii media audiovizuale „Telesistem TV” SRL, dispus prin Decizia Consiliului nr. 337 din 04.11.2022. (PRO (6) UNANIM – L. VIȚU-EȘANU, A. GONȚA, T. CRESTENCO, O. DABIJA, E. RÎBCA și L. TUREA.)

2. Se sancționează cu amendă în valoare de 5 000 de lei furnizorul de servicii media audiovizuale „Telesistem TV” SRL, în temeiul prevederilor art. 84 alin. (5) lit. f) din Cod, pentru încălcarea prevederilor licenței de emisie prin efectuarea de modificări în documentele și în datele declarate referitoare la datele de identificare ale acționarilor și ale asociaților până la nivel de persoană fizică sau juridică fără acordul Consiliului, cu nerespectarea prevederilor art. 25 alin. (5) din Cod. (PRO (6) UNANIM – L. VIȚU-EȘANU, A. GONȚA, T. CRESTENCO, O. DABIJA, E. RÎBCA și L. TUREA.)

3. În conformitate cu prevederile art. 84 alin. (11) și (12) din Cod, furnizorul de servicii media audiovizuale „Telesistem TV” SRL este obligat să difuzeze textul sancțiunii în următoarele 48 de ore de la data adoptării deciziei privind aplicarea acesteia, sonor și/sau vizual, de cel puțin 3 ori, în orele de maximă audiență, din care o dată în principalul program audiovizual de știri, în cazul serviciilor media audiovizuale generaliste și/sau de știri:

„Consiliul Audiovizualului a sancționat cu amendă în mărime de 5 000 de lei furnizorul de servicii media audiovizuale „Telesistem TV” SRL, fondator ale serviciilor de televiziune „Primul în Moldova” și „Accent TV”, pentru încălcarea prevederilor licenței de emisie, conform cărora: „furnizorii de servicii media au obligația să solicite în scris acordul Consiliului Audiovizualului pentru orice modificare în documentele și în informațiile declarate, privind datele de identificare ale acționarilor și ale asociaților până la nivel de persoană fizică sau juridică”.

4. Furnizorul de servicii media audiovizuale „Telesistem TV” SRL va prezenta dovada achitării amenzii în termen de 30 de zile din momentul publicării prezentei decizii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Datele bancare pentru achitarea amenzilor:

Cod fiscal: 1006601000037

Beneficiar: Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat

Adresa băncii: mun. Chișinău, str. Constantin Tănase nr. 7

Codul IBAN: MDXXTR G AAA 143111 LLLL 0000

„XX” – codul de control, care se formează conform Anexei nr. 4 la Hotărârea Consiliului de administrație al Băncii Naționale a Moldovei nr. 157 din 01.08.2013 Regulamentul cu privire la Transferul de credit (cod numeric); „LLLL” – cod ce descifrează codul localității conform CUATM (cod numeric).

5. Prezenta decizie poate fi contestată în ordine de contencios administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev nr. 3), în termen de 30 de zile din data comunicării acesteia, fără a fi necesară depunerea unei cereri prealabile.

6. Controlul asupra executării prezentei decizii îl exercită Direcția licențiere furnizori și Serviciul financiar.

7. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării, se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web oficială a Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova.

PREȘEDINTĂ

Liliana VIȚU-EȘANU