



CONSILIUL AUDIOVIZUALULUI AL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIA nr. 320

din 13 octombrie 2023

Cu privire la examinarea cererii de acordare a licenței de emisie furnizorului de servicii media „REAL RADIO” SRL pentru serviciul media audiovizual de televiziune „Familia”

Prin cererea f/nr. din 04.09.2023, completată cu cererea f/nr. din 18.09.2023 și scrisoarea din 27.09.2023, „REAL RADIO” SRL a solicitat Consiliului Audiovizualului (în continuare – CA) eliberarea licenței de emisie pentru serviciul de televiziune „Familia”, al cărui serviciu de programe urmează să fie difuzat prin rețelele distribuitorilor de servicii din țară într-un format generalist, prevăzut de proiectul editorial și Structura serviciului media audiovizual pentru serviciul de televiziune „Familia”.

Furnizorul de servicii media „REAL RADIO” SRL este deținătorul a două licențe de emisie, eliberate pentru serviciul de televiziune „Familia” (Licența de emisie seria AC nr. 000788 din 13.10.2016) și serviciul de televiziune „Mega TV” (Licența de emisie seria A MMI nr. 002172 din 01.03.2020).

În rezultatul analizei activității furnizorului de servicii media „REAL RADIO” SRL pentru perioada 2022-2023, au fost constatate carențe în ce privește respectarea prevederilor Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (în continuare – CSMA), în special referitoare la realizarea programelor locale, furnizorul de servicii media menționat fiindu-i aplicate sancțiuni, după cum urmează:

– prin Decizia CA nr. 63 din 02.03.2022:

în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Familia”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu avertizare publică pentru încălcarea prevederilor art. 4 alin. (3) lit. d) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (3) lit. a) din CSMA;

în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Mega TV”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 7 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (7) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (5) lit. k) din CSMA;

– prin Decizia CA nr. 179 din 27.05.2022, în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Familia”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu avertizare publică pentru încălcarea prevederilor art. 19 alin. (4) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (3) lit. a) din CSMA;

– prin Decizia CA nr. 187 din 03.06.2022, în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Familia”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 5 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (3) lit. d) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (5) lit. k) din CSMA;

– prin Decizia CA nr. 212 din 24.06.2022, în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Mega TV”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu avertizare publică pentru încălcarea prevederilor art. 13 alin. (6) lit. a) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (3) lit. a) din CSMA;

– prin Decizia CA nr. 371 din 16.12.2022:

în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Mega TV”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 14 000 de lei pentru încălcarea prevederilor art. 4 alin. (3) lit. c) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (6) lit. f) din CSMA; cu amendă în mărime de 14 000 de lei pentru încălcarea prevederilor art. 4 alin. (7) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (6) lit. f) din CSMA; cu amendă în mărime de 14 000 de lei pentru încălcarea prevederilor art. 4 alin. (9) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (6) lit. f) din CSMA;

în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Familia”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 13 000 de lei pentru încălcarea prevederilor art. 4 alin. (3) lit. c) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (6) lit. f) din CSMA; cu amendă în mărime de 12 000 de lei pentru încălcarea prevederilor art. 4 alin. (7) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (6) lit. f) din CSMA; cu amendă în mărime de 13 000 de lei pentru încălcarea prevederilor art. 4 alin. (9) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (6) lit. f) din CSMA;

– prin Decizia CA nr. 76 din 31.03.2023:

în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Mega TV”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 18 000 pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (7) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (7) lit. f) din CSMA;

în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Familia”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 17 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (3) lit. c) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (7) lit. f) din CSMA; cu amendă în mărime de 16 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (7) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (7) lit. f) din CSMA; cu amendă în mărime de 16 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (9) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (7) lit. f) din CSMA;

– prin Decizia CA nr. 248 din 18.08.2023, în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Familia”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 7 000 de lei pentru nerespectarea Concepției generale a serviciului media audiovizual, aprobată de CA, în conformitate cu art. 84 alin. (5) lit. g) din CSMA;

– prin Decizia CA nr. 249 din 18.08.2023:

în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Mega TV”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 17 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (3) lit. c) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (7) lit. f) din CSMA; cu amendă în mărime de 14 000 de lei pentru încălcarea prevederilor art. 4 alin. (4) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (6) lit. f) din CSMA; cu amendă în mărime de 16 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (9) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (7) lit. f) din CSMA;

în calitate de fondator al serviciului de televiziune „Familia”, „REAL RADIO” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 26 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (3) lit. c) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (8) din CSMA; cu amendă în mărime de 14 000 de lei pentru încălcarea prevederilor art. 4 alin. (4) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (6) lit. f) din CSMA; cu amendă în mărime de 25 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (7) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (8) din CSMA; cu amendă în mărime de 25 000 de lei pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 4 alin. (9) din CSMA, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (8) din CSMA.

Prin scrisoarea nr. 23 din 17.08.2023, oferind explicații asupra anumitor constatări realizate în cadrul controlului inițiat prin Decizia CA nr. 222 din 21.07.2023, legate de insuficiența programelor locale, furnizorul „REAL RADIO” SRL a informat că *„este în proces de identificare a soluțiilor pentru înlăturarea problemelor legate de achiziționarea și producerea programelor audiovizuale locale. Anterior o cantitate semnificativă a conținutului necesar de programe audiovizuale locale a fost achiziționat de la producătorul independent „GMG Production” SRL, cu care are încheiat un contract de colaborare, dar care la moment se află în procedură de insolabilitate”*.

În rezultatul examinării dosarului depus pentru eliberarea licenței de emisie de către subdiviziunea de profil a CA, s-a constatat că acesta este complet și corespunde exigențelor de formă stabilite de art. 25 alin. (3¹) din CSMA. Potrivit prevederilor art. 25 alin. (3²) din CSMA, *„în termen de 30 de zile de la data depunerii cererii prevăzute la alin. (3¹), Consiliul Audiovizualului eliberează sau refuză, printr-o decizie motivată, eliberarea licenței de emisie. Termenul respectiv poate fi prelungit prin decizia Consiliului Audiovizualului cu cel mult 30 de zile.”*

În ședința publică din 22 septembrie 2023, cererea depusă de „REAL RADIO” SRL pentru eliberarea licenței de emisie a fost examinată de către membrii CA, dar nu s-a întrunit numărul necesar de voturi pentru adoptarea unei decizii, ca urmare examinarea cererii a fost amânată pentru ședința următoare.

Prin scrisoarea f/nr. din 27.09.2023, „REAL RADIO” SRL a remis un set de documente, completate și ajustate urmare a obiecțiilor expuse de membrii CA în cadrul ședinței din 22 septembrie 2023.

În ședința publică din 29 septembrie 2023, examinând cererea „REAL RADIO” SRL de acordare a licenței de emisie pentru serviciul de televiziune „Familia”, membrii CA au constatat că, în conformitate cu datele conținute pe portalul guvernamental al datelor publice date.gov.md – date din Registrul de stat al unităților și întreprinderilor înregistrate în Republica Moldova, noua administratoare și unica asociată a „REAL RADIO” SRL este și administratoare a furnizorului de servicii media „MEDIA CONTENT DISTRIBUTION” SRL. În vederea examinării acestei circumstanțe, precum și a documentelor prezentate suplimentar în data de 27.09.2023, membrii CA au decis prelungirea termenului de examinare a cererii în temeiul art. 25 alin. (3²) din CSMA.

Prin scrisoarea nr. 1795 din 29.09.2023, CA a solicitat Agenției Servicii Publice (în continuare – ASP) să comunice informația despre modificările operate în actele de constituire ale furnizorilor de servicii media audiovizuale „Real Radio” SRL și „Media Content Distribution” SRL, care ar reflecta în mod special datele de identificare ale fondatorilor și administratorilor agenților economici menționați și data schimbării acestora. Prin scrisoarea nr. 01/8773 din 03.10.2023, ASP a informat că, în ce privește furnizorul „MEDIA CONTENT DISTRIBUTION”, la data de 19.09.2023 au fost înregistrate modificări operate în actele de constituire privind schimbarea administratorului din Golban Cătălin în Cudinova-Ghilescu Elena, iar la data de 27.09.2023 – din Cudinova-Ghilescu Elena în Bepalov Anton. Totodată, prin scrisoarea din 04.10.2023, administratorul „REAL RADIO” SRL, Cudinova-Ghilescu Elena, a informat CA că *„Referitor la confirmarea membrului Consiliului Audiovizualului, dlui Ruslan Mihalevschi, precum că la data petrecerii ședinței CA, conform datelor publice preluate de pe pagina oficială "date.gov.md" ocupam funcția de administrator a Societății cu Răspundere Limitată "Media Content Distribution", țin să menționez că informația este eronată, deoarece conform datelor din Registrul de stat al persoanelor juridice nu dețineam și nici nu dețin funcția de administrator”*.

În ședința publică din 13 octombrie 2023, ca urmare a analizării informațiilor acumulate în legătură cu examinarea cererii f/nr. din 04.09.2023 prin care „REAL RADIO” SRL a solicitat eliberarea licenței de emisie pentru serviciul de televiziune „Familia”, completată cu cererea f/nr. din 18.09.2023 și scrisoarea din 27.09.2023, și a documentelor adiționale, membrii CA au expus următoarele argumente și concluzii:

Membrul CA, Ruslan Mihalevschi, a opinat că declarația furnizorului de servicii media „REAL RADIO” SRL precum că dna Cudinova-Ghilescu Elena nu deține și nu deținea funcția de administrator, contravine informației prezentate de ASP, constituie informație eronată sau chiar falsă, or, în acest sens există o prevedere în CSMA, și anume art. 27 lit. d), potrivit căruia licența de emisie este retrasă în caz dacă *„furnizorul de servicii media a prezentat Consiliului Audiovizualului informații false, care au condus la încălcarea regimului juridic al proprietății în domeniul serviciilor media audiovizuale”*.

În opinia membrului CA, situația trebuie privită în context: există relații între mai mulți furnizori de servicii media care nu sunt clare, în special conlucrarea cu producătorul independent „GMG Production” SRL, care conform „REAL RADIO” SRL are drept scop eficientizarea cheltuielilor, dar art. 28 alin. (3) din CSMA spune clar că *„Furnizorii privați de servicii media activează într-un regim juridic al proprietății care asigură eficiență economică, cu condiția să nu genereze apariția situațiilor dominante în formarea opiniei publice.”* Astfel, există riscul de formare a unei situații dominante în formarea opiniei publice, deoarece e vorba de tocmai 7 servicii de televiziune care

conlucrează cu același producător. În acest sens, CA nu trebuie să încurajeze asemenea practici, mai mult, acordarea unor asemenea licențe înseamnă încurajarea concentrării și contravine misiunii CA declarate în CSMA: „*asigurarea unei informări pluraliste*”.

Referitor la Proiectul financiar al furnizorului de servicii media „REAL RADIO” SRL, membrul CA, Ruslan Mihalevschi, a declarat că nu a fost convins definitiv de argumentele prezentate suplimentar. De exemplu, conform datelor, doar cheltuielile preconizate pentru achiziționarea de produse audiovizuale depășesc cu mult suma totală a bugetului din anii precedenți. Astfel, se atestă că nu sunt suficient de argumentate sursele de finanțare, nu este clar de unde și cum va fi finanțat serviciul media audiovizual. Un alt detaliu important în opinia dlui Ruslan Mihalevschi este faptul că, în conformitate cu rapoartele anuale pentru anii 2021 și 2022, furnizorul de servicii media „REAL RADIO” SRL a înregistrat profit anual de peste un milion de lei, totuși, având profit și posibilitate, furnizorul nu a realizat programe locale la nivelul prevăzut la art. 4 din CSMA. Mai mult, furnizorul de servicii media a informat CA că a achitat pentru achiziționarea de produse audiovizuale pentru o perioadă mai îndelungată, teoretic având posibilitate să se conformeze exigențelor legale prevăzute de art. 4 al CSMA.

De asemenea, membrul CA, Ruslan Mihalevschi, a remarcat că CSMA ia în considerare posibilitatea deținerii indirecte a controlului asupra furnizorului de servicii media, iar schimbările administratorului, proprietarului, care s-au înregistrat în ultima perioadă, în opinia sa sunt un indiciu de un management comun în cadrul a mai multor servicii media audiovizuale și, respectiv, de un posibil control indirect efectuat de persoane terțe.

Având în vedere aspectele expuse, membrul CA, Ruslan Mihalevschi, a declarat că va vota împotriva acordării licenței de emisie furnizorului de servicii media „REAL RADIO” SRL pentru serviciul de televiziune „Familia”.

Suplimentar celor relatate, președinta CA, Liliana Vițu-Eșanu, a menționat că serviciul de televiziune „Familia”, timp de 9 ani de când funcționează, nu a demonstrat că are capacități de producție, că servește interesul public, iar sancțiunile în sumă de 90 de mii de lei au fost aplicate de CA pentru lipsa de programe locale, programe în primă difuzare și programe în limba română. Solicitând acum o nouă licență, furnizorul de servicii media „REAL RADIO” SRL informează că va avea 70 de angajați, dar accentul se pune pe achiziționarea programelor și nu pe produs propriu. În opinia președintei CA, raționamentul furnizorului de servicii media constă în lansarea unui serviciu de televiziune care să procure programe audiovizuale și nu crearea unui serviciu media audiovizual cu o viziune proprie, care ar dori să realizeze programe competitive. Totodată, practica de a face o casă de producție pentru câteva servicii de televiziune trădează semne de concentrare și nu servește pluralismului și diversității mediatice.

Potrivit membrului CA, Orest Dabija, numărul mare, în creștere, de sancțiuni aplicate de CA furnizorului de servicii media „REAL RADIO” SRL este un indicator care ridică mari întrebări în privința bunei-credințe: în condiții de profit acesta nu au redresat situația. În opinia membrului CA, ar fi incorect să fie acceptată de CA eliberarea de licențe în cazul unor furnizori de servicii media care încalcă în mod repetat prevederile CSMA și nu încearcă să redreseze situația la capitolul sancțiunilor.

Membra CA, Tatiana Crestenco, a specificat că la ședința precedentă, din 22.09.2023, a votat pentru admiterea cererii de eliberare a licenței furnizorului de servicii media „REAL RADIO” SRL, însă, analizând răspunsul primit de la ASP și informația prezentată de dna Cudinova-Ghilescu Elena, a declarat că va vota împotriva admiterii respectivei cereri.

În temeiul prevederilor art. 25 alin. (3²) din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018,

Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova DECIDE:

1. Se respinge cererea f/nr. din 04.09.2023 a „REAL RADIO” SRL de eliberare a licenței de emisie pentru serviciul de televiziune „Familia”.
2. Prezenta decizie poate fi contestată în ordine de contencios administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev nr. 3), în termen de 30 de zile din data comunicării acesteia, fără să fie necesară depunerea unei cereri prealabile.
3. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina Direcției licențiere furnizori.
4. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și se publică pe pagina web oficială a Consiliului Audiovizualului.

PREȘEDINTĂ

Liliana VIȚU-EȘANU