



CONSILIUL AUDIOVIZUALULUI AL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIA nr. 15

din 26 ianuarie 2024

Cu privire la avizarea proiectului de lege cu privire la stabilirea moratoriului asupra controlului de stat la întreprinderile micro, mici și mijlocii (cu excepția întreprinderilor din domeniul energetic și financiar-bancar) (inițiativa legislativă nr. 2 din 15 ianuarie 2024)

Prin adresarea nr. 25-158-506 din 17.01.2024, Cancelaria de Stat a Republicii Moldova a remis Consiliului Audiovizualului (în continuare – CA) spre avizare proiectul de lege cu privire la stabilirea moratoriului asupra controlului de stat la întreprinderile micro, mici și mijlocii (cu excepția întreprinderilor din domeniul energetic și financiar-bancar) (inițiativa legislativă nr. 2 din 15 ianuarie 2024) (în continuare – *proiect de lege*).

Analizând proiectul de lege menționat supra, în limita competențelor funcționale prevăzute de Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (în continuare – CSMA), CA comunică următoarele.

CA realizează activitatea de control în temeiul prevederilor CSMA, cu aplicarea corespunzătoare a normelor Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

Astfel, potrivit art. 83 alin. (3) și (4) din CSMA: „*Consiliul Audiovizualului exercită controlul: a) din oficiu; b) la sesizarea unei autorități publice; c) ca urmare a petiției depuse de către o persoană fizică sau juridică.*

În cazurile prevăzute la alin. (3) lit. b) și c), Consiliul Audiovizualului, în termen de 15 zile lucrătoare din data depunerii sesizării ori petiției, efectuează un control privind circumstanțele de fapt. Termenul respectiv poate fi prelungit prin decizia Consiliului Audiovizualului cu cel mult 15 zile lucrătoare. În cel mult 5 zile lucrătoare după efectuarea controlului privind circumstanțele de fapt, Consiliul Audiovizualului examinează sesizarea sau petiția în ședință publică, anunță rezultatele controlului, audiază subiecții interesați și decide respingerea sau acceptarea sesizării ori petiției și, după caz, aplicarea unei sancțiuni, în condițiile prevăzute de prezentul cod.”

Totodată, conform art. 80 alin. (3) din CSMA: „*Ședințele Consiliului Audiovizualului sunt deliberative cu prezența a cel puțin 5 membri. Consiliul Audiovizualului adoptă decizii cu votul a cel puțin 4 membri, cu excepția cazurilor prevăzute de prezentul cod. Toate deciziile Consiliului Audiovizualului sunt motivate.”*

În consecință, constatăm că procedura de control efectuată de CA se încheie prin luarea unei decizii de către organul colegial (persoane cu funcții de demnitate publică) în cadrul unei ședințe publice, în timp ce Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (în continuare – Legea nr. 131/2012), la art. 28, prevede: „*Procedura de control se încheie prin întocmirea de către inspectorii a unui proces-verbal de control, care se completează și se semnează de toți inspectorii indicați în delegația de control, la locul efectuării controlului.”*

Cu referire la controalele efectuate de autorități în baza Legii nr. 131/2012, în raport cu CA sunt relevante prevederile art. 1 alin. (3) din actul legislativ menționat, potrivit cărora: „*Dispozițiile acesteia se aplică în măsura în care nu contravin prevederilor legislației în vigoare privind activitatea de control și supraveghere a autorităților publice centrale de reglementare – a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Consiliului Concurenței, Consiliului Coordonator al Audiovizualului – în limita domeniilor de activitate ale acestora.”*

Mai mult ca atât, anexa la Legea nr. 131/2012 conține o listă a organelor de control, fiind indicate 13 instituții în acest sens. CA nu este menționat în lista respectivă, fiind atribuit categoriei „Lista autorităților publice care aplică prezenta lege în măsura în care nu contravine prevederilor legilor privind activitatea de control și supraveghere a acestora.”

În statele de personal ale CA nu se regăsesc funcții de inspecții, iar controalele sunt desfășurate, de regulă, fără să fie necesară deplasarea la sediul agenților economici supuși controlului, fiind realizate prin colectarea informațiilor necesare în rezultatul interpelării furnizorilor și distribuitorilor de servicii media și/sau solicitării de informații de la alte organe ale administrației publice.

Totodată, este de specificat că, potrivit art. 90 alin. (15) și (16) din Codul electoral nr. 325/2022, „În perioada electorală, Consiliul Audiovizualului monitorizează modul în care furnizorii de servicii media respectă declarațiile politicii editoriale pentru reflectarea alegerilor. În funcție de posibilitățile tehnice, sunt monitorizați prioritar furnizorii de servicii media generaliste și de știri care, potrivit măsurărilor efectuate de instituția specializată, au avut cele mai mari cote de audiență în ultimele trei luni anterioare lunii în care este stabilită data alegerilor.

În perioada electorală, Consiliul Audiovizualului prezintă public, săptămânal, rapoarte de monitorizare și adoptă decizii în funcție de rezultatele monitorizării. În termen de 3 zile după ziua votării (ziua de miercuri), Consiliul Audiovizualului prezintă public un raport de monitorizare a zilelor de sâmbătă și duminică, când agitația electorală este interzisă. Rapoartele de monitorizare, precum și raportul de bilanț sunt prezentate Comisiei Electorale Centrale și sunt plasate pe pagina web oficială a Consiliului Audiovizualului și pe paginile web oficiale ale furnizorilor de servicii media monitorizați, cel târziu a doua zi după prezentarea publică.”

Respectiv, în anul curent urmează să aibă loc alegerile prezidențiale, iar pentru a asigura o reflectare corectă a campaniei electorale de către serviciile media audiovizuale este necesară monitorizarea acestora.

Astfel, constatăm că moratoriul asupra controlului de stat, prevăzut în proiectul de lege, nu se referă la controlul efectuat de Consiliul Audiovizualului, totuși în vederea excluderii oricăror interpretări echivoce legate de neaplicarea moratoriului asupra procedurilor aplicate de CA în contextul controalelor realizate, considerăm necesară completarea art. 4 din proiectul de lege cu o nouă literă, m), cu următorul cuprins: „m) de Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova.”

În temeiul prevederilor art. 73-75 din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative,

Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova DECIDE:

1. Se aprobă și se prezintă Cancelariei de Stat a Republicii Moldova prezentul Aviz la proiectul de lege cu privire la stabilirea moratoriului asupra controlului de stat la întreprinderile micro, mici și mijlocii (cu excepția întreprinderilor din domeniul energetic și financiar-bancar) (inițiativa legislativă nr. 2 din 15 ianuarie 2024).
2. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina Secției juridice.
3. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și se publică pe pagina web oficială a Consiliului Audiovizualului.

PREȘEDINTĂ

Liliana VIȚU-EȘANU