



CONSILIUL AUDIOVIZUALULUI AL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIA nr. 110

din 19 aprilie 2024

Cu privire la avizarea proiectului de hotărâre cu privire la modificarea unor acte normative (în domeniul controlului de stat, inclusiv privind organizarea și funcționarea Consiliului național și a Consiliilor pentru soluționarea disputelor)

Prin adresarea nr. 18-69-3859 din 08.04.2024, Cancelaria de Stat a Republicii Moldova a remis Consiliului Audiovizualului (în continuare – CA) spre avizare proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la modificarea unor acte normative (în domeniul controlului de stat, inclusiv privind organizarea și funcționarea Consiliului național și a Consiliilor pentru soluționarea disputelor) (în continuare – *proiect de hotărâre*).

Analizând proiectul de hotărâre menționat supra, în limita competențelor funcționale prevăzute de Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (în continuare – CSMA), CA comunică următoarele.

Conform prevederilor art. 74 alin. (1) din CSMA: „*Consiliul Audiovizualului este autoritate publică autonomă, este independent din punct de vedere organizațional față de orice altă entitate și este responsabil de implementarea prevederilor prezentului cod.*”

CA realizează activitatea de control în temeiul prevederilor CSMA, cu aplicarea corespunzătoare a normelor Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

Astfel, potrivit art. 83 alin. (3) și (4) din CSMA: „*Consiliul Audiovizualului exercită controlul: a) din oficiu; b) la sesizarea unei autorități publice; c) ca urmare a petiției depuse de către o persoană fizică sau juridică.*

În cazurile prevăzute la alin. (3) lit. b) și c), Consiliul Audiovizualului, în termen de 15 zile lucrătoare din data depunerii sesizării ori petiției, efectuează un control privind circumstanțele de fapt. Termenul respectiv poate fi prelungit prin decizia Consiliului Audiovizualului cu cel mult 15 zile lucrătoare. În cel mult 5 zile lucrătoare după efectuarea controlului privind circumstanțele de fapt, Consiliul Audiovizualului examinează sesizarea sau petiția în ședință publică, anunță rezultatele controlului, audiază subiecții interesați și decide respingerea sau acceptarea sesizării ori petiției și, după caz, aplicarea unei sancțiuni, în condițiile prevăzute de prezentul cod.”

Totodată, conform art. 80 alin. (3) din CSMA: „*Ședințele Consiliului Audiovizualului sunt deliberative cu prezența a cel puțin 5 membri. Consiliul Audiovizualului adoptă decizii cu votul a cel puțin 4 membri, cu excepția cazurilor prevăzute de prezentul cod. Toate deciziile Consiliului Audiovizualului sunt motivate.*”

În consecință, constatăm că procedura de control efectuată de CA se încheie prin luarea unei decizii de către organul colegial (persoane cu funcții de demnitate publică) în cadrul unei ședințe publice, în timp ce Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, la art. 28, prevede următoarele: „*Procedura de control se încheie prin întocmirea de către inspectori a unui proces-verbal de control, care se completează și se semnează de toți inspectorii indicați în delegația de control, la locul efectuării controlului.*”

Cu referire la controalele efectuate de autorități în baza Legii nr. 131/2012, în raport cu CA sunt relevante prevederile art. 1 alin. (3) din actul legislativ menționat, potrivit cărora: „*Dispozițiile acesteia se aplică în măsura în care nu contravin prevederilor legislației în vigoare privind activitatea de control și supraveghere a autorităților publice centrale de reglementare – a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Consiliului Concurenței, Consiliului Coordonator al Audiovizualului – în limita domeniilor de activitate ale acestora.*”

În plus, anexa la Legea nr. 131/2012 conține o listă a organelor de control, fiind indicate 13 instituții în acest sens. CA nu este menționat în lista respectivă, fiind atribuit categoriei „Lista autorităților publice care aplică prezenta lege în măsura în care nu contravine prevederilor legilor privind activitatea de control și supraveghere a acestora”.

Suplimentar, aducem la cunoștință faptul că în statele de personal ale CA nu se regăsesc funcții de inspectori, iar controalele sunt desfășurate, de regulă, fără să fie necesară deplasarea la sediul agenților economici supuși controlului, fiind realizate prin colectarea informațiilor necesare în rezultatul interpelării furnizorilor de servicii media și/sau solicitării de informații de la alte organe ale administrației publice.

Mai mult ca atât, potrivit prevederilor art. 84 alin. (15) din CSMA: *„Deciziile Consiliului Audiovizualului pot fi contestate în instanța de judecată în conformitate cu prevederile Codului administrativ, fără respectarea procedurii prealabile.”* Astfel, deciziile CA nu reprezintă obiect al contestațiilor în sensul pct. 23 din Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control.

În cele din urmă, având în vedere că prin proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor acte normative (în domeniul controlului de stat, inclusiv privind organizarea și funcționarea Consiliului național și a Consiliilor pentru soluționarea disputelor) se urmărește scopul de a stabili o procedură clară de contestare a procesului-verbal de control și a procesului-verbal contravențional emise în urma efectuării controlului de stat, precum și de a stabili condițiile de contestare a acțiunilor organului de control întreprinse în cadrul efectuării controlului de stat, inclusiv prin prisma examinării cererii prealabile în cadrul Consiliului pentru soluționarea disputelor pe lângă organul de control, și că modificările sunt dictate de implementarea prevederilor Legii 131/2012, considerăm că dispozițiile proiectului și ale hotărârilor de Guvern care se modifică prin el nu sunt aplicabile în raport cu controalele efectuate de CA. Respectiv, venim cu solicitarea de a fi completată fiecare hotărâre de Guvern care se modifică cu mențiunea că nu este aplicabilă în raport cu controalele efectuate de CA.

În temeiul prevederilor art. 73-75 din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative,

Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova DECIDE:

1. Se aprobă și se prezintă Cancelariei de Stat a Republicii Moldova prezentul Aviz la proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la modificarea unor acte normative (în domeniul controlului de stat, inclusiv privind organizarea și funcționarea Consiliului național și a Consiliilor pentru soluționarea disputelor).
2. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina Secției juridice.
3. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și se publică pe pagina web oficială a Consiliului Audiovizualului.

PREȘEDINTĂ

Liliana VIȚU-EȘANU