



CONSILIUL AUDIOVIZUALULUI AL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIA nr. 225

din 30 august 2024

Cu privire la avizarea proiectului definitivat de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat)

Prin adresarea nr. 14-69-9579 din 23.08.2024, Cancelaria de Stat a Republicii Moldova a remis Consiliului Audiovizualului (în continuare – CA) spre avizare proiectul definitivat de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat) (număr unic 525/CS/2024).

Este de menționat că, prin Decizia nr. 183 din 05.07.2024, CA a aprobat avizul la proiectul de hotărâre inițial.

Astfel, urmare a examinării proiectului definitivat menționat supra și a Sintezei de obiecții și propuneri la acesta, se constată că în Sineză nu au fost reflectate toate obiecțiile și propunerile înaintate de CA.

În această ordine de idei, CA reiterează poziția expusă anterior și insistă asupra faptului că Legea nr. 131/2012 urmează a fi completată cu norme care să prevadă expres că aceasta nu se aplică controalelor efectuate de către Consiliul Audiovizualului, deoarece prevederile actuale, precum că se aplica dacă nu contravine prevederilor speciale, este una neclară și care lasă loc de numeroase interpretări.

Or, conform prevederilor art. 74 alin. (1) din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (în continuare – CSMA): „*Consiliul Audiovizualului este autoritate publică autonomă, este independent din punct de vedere organizațional față de orice altă entitate și este responsabil de implementarea prevederilor prezentului cod.*”

CA realizează activitatea de control în temeiul prevederilor CSMA, cu aplicarea corespunzătoare a normelor Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

Astfel, potrivit art. 83 alin. (3) și (4) din CSMA: „*Consiliul Audiovizualului exercită controlul: a) din oficiu; b) la sesizarea unei autorități publice; c) ca urmare a petiției depuse de către o persoană fizică sau juridică.*”

În cazurile prevăzute la alin. (3) lit. b) și c), Consiliul Audiovizualului, în termen de 15 zile lucrătoare din data depunerii sesizării ori petiției, efectuează un control privind circumstanțele de fapt. Termenul respectiv poate fi prelungit prin decizia Consiliului Audiovizualului cu cel mult 15 zile lucrătoare. În cel mult 5 zile lucrătoare după efectuarea controlului privind circumstanțele de fapt, Consiliul Audiovizualului examinează sesizarea sau petiția în ședință publică, anunță rezultatele controlului, audiază subiecții interesați și decide respingerea sau acceptarea sesizării ori petiției și, după caz, aplicarea unei sancțiuni, în condițiile prevăzute de prezentul cod.”

Totodată, conform art. 80 alin. (3) din CSMA: „*Ședințele Consiliului Audiovizualului sunt deliberative cu prezența a cel puțin 5 membri. Consiliul Audiovizualului adoptă decizii cu votul a cel puțin 4 membri, cu excepția cazurilor prevăzute de prezentul cod. Toate deciziile Consiliului Audiovizualului sunt motivate.*”

În consecință, constatăm că procedura de control din oficiu se dispune prin adoptarea unei decizii de către organul colegial (persoane cu funcții de demnitate publică), în timp ce Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător prevede inițierea controlului inopinat sau planificat în baza delegației de control. Totodată, procedura administrativă de control efectuată de CA se încheie prin adoptarea unei decizii de către organul colegial în cadrul unei ședințe publice, în

timp ce Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, la art. 28, prevede următoarele: „*Procedura de control se încheie prin întocmirea de către inspecții a unui proces-verbal de control, care se completează și se semnează de toți inspectorii indicați în delegația de control, la locul efectuării controlului.*”

Cu referire la controalele efectuate de autorități în baza Legii nr. 131/2012, în raport cu CA sunt relevante prevederile art. 1 alin. (3) din actul legislativ menționat, potrivit cărora: „*Dispozițiile prezentei legi se aplică în măsura în care nu contravin prevederilor legislației în vigoare privind activitatea de control și supraveghere a autorităților publice centrale de reglementare – a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Consiliului Concurenței, Consiliului Audiovizualului, Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal – în limita domeniilor de activitate ale acestora.*”

În plus, anexa la Legea nr. 131/2012 conține o listă a organelor de control, fiind indicate 14 instituții în acest sens. CA nu este menționat în lista respectivă, fiind atribuit categoriei „Lista autorităților publice care aplică prezenta lege în măsura în care nu contravine prevederilor legilor privind activitatea de control și supraveghere a acestora”.

Suplimentar, aducem la cunoștință faptul că în statele de personal ale CA nu se regăsesc funcții de inspecții, iar controalele sunt desfășurate, de regulă, fără să fie necesară deplasarea la sediul agenților economici supuși controlului, fiind realizate prin colectarea informațiilor necesare în rezultatul interpelării furnizorilor de servicii media și/sau solicitării de informații de la alte organe ale administrației publice.

În contextul celor expuse mai sus, cu referire la propunerile de modificare a cadrului legislativ-normativ, dat fiind specificul activității de control reglementate de CSMA, în vederea excluderii oricăror interpretări echivoce legate de procedurile aplicate de CA în contextul controalelor realizate, considerăm necesară completarea Art. XIX – *Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat* din proiect cu următoarea prevedere: „Articolul 1 alin. (4) se completează cu litera „g)” cu următorul conținut: „g) *controalele aplicate de Consiliul Audiovizualului privind modul în care furnizorii și distribuitorii de servicii media își îndeplinesc obligațiile asumate conform Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018*”. Totodată, referirea la Consiliul Audiovizualului va fi exclusă din alineatul (3) al aceluiași articol și din anexa la Legea nr. 131/2012.

În temeiul prevederilor Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative,

Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova DECIDE:

1. Se aprobă și se prezintă Cancelariei de Stat a Republicii Moldova prezentul Aviz la proiectul definitivat de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și a legilor sectoriale conexe controlului de stat).
2. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina Secției juridice.
3. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și se publică pe site-ul web oficial al Consiliului Audiovizualului.

PREȘEDINTĂ

Liliana VIȚU-EȘANU